

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ  
ПРЕДСЕДАТЕЛЕМ ПЯТОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ГОСУДАРСТВ — УЧАСТНИКОВ ДТО**

**ГЕНДЕРНАЯ ПРОБЛЕМАТИКА И ГЕНДЕРНОЕ НАСИЛИЕ**

**Справочная информация**

25 октября на заседании Первого комитета Генеральной Ассамблеи ООН в 2018 году Латвия официально объявила гендерную проблематику и вооруженное гендерное насилие официальной темой своего председательства. Гендерные вопросы являются приоритетом внешней политики Латвии в ООН и пользуются широкой поддержкой государств — участников ДТО, о чем свидетельствует значительное число резолюций по данной теме, принятых на заседании Первого комитета ГА ООН в 2018 году. Это означает не только уверенное, но и осознанное продвижение вперед в развитии этой темы, сопровождаемое целым рядом утвержденных действий.

В данном рабочем документе рассматриваются три направления, в которых Президиум намеревается сосредоточить свое внимание в рамках данной темы. При проведении анализа и подготовке рекомендаций Президиум опирается на предыдущий документ, представленный Ирландией 4 сентября 2017 года на третьей КГУ, под названием *Рабочий документ, представленный Ирландией на Конференции государств — участников Договора о торговле оружием: статья 7(4) и оценка риска совершения гендерного насилия*.<sup>1</sup>

В ООН и на других международных форумах было четко заявлено о значимости гендерно-ориентированного подхода. Высокий представитель ООН по вопросам разоружения г-жа Исуми Накамицу в своем выступлении на заседании Первого комитета ГА ООН в 2018 году отметила, что «учет гендерной проблематики не только будет иметь положительные последствия для женщин, но в равной степени положительно отразится на решении вопросов разоружения в целом». С учетом вышесказанного, итоги КГУ5 по указанной теме должны быть значимыми и содержательными, с четкими сроками достижения результатов по направлениям.

**1. Участие женщин**

Резолюция 1325 СБ ООН настоятельно призывает государства-члены «обеспечить более активное участие женщин на всех уровнях принятия решений в рамках национальных, региональных и международных институтов и механизмов предотвращения, регулирования и разрешения конфликтов». <sup>2</sup> Многообразие состава команд является залогом эффективной работы и достижения высоких результатов. Признавая это, пункт 11 постановляющей части резолюции [A/C.1/73/L.8/Rev.1](#), принятой Первым комитетом ГА ООН по Договору о торговле

<sup>1</sup> Полный документ: Government of Ireland (2017). “Working paper presented by Ireland to the Conference of State Parties to the Arms Trade Treaty: Article 7(4) and gender based violence assessment”. ATT/CSP3/2017/IRL/183/Conf.WP. 4 сентября 2017 года. [https://thearmstradetreaty.org/hyper-images/file/Working\\_Paper\\_ATT.CSP3.2017.IRL.183.Conf.WP1/Working\\_Paper\\_ATT.CSP3.2017.IRL.183.Conf.WP1.pdf](https://thearmstradetreaty.org/hyper-images/file/Working_Paper_ATT.CSP3.2017.IRL.183.Conf.WP1/Working_Paper_ATT.CSP3.2017.IRL.183.Conf.WP1.pdf).

<sup>2</sup> Резолюция 1325 СБ ООН. S/RES/1325. 31 октября 2000 года <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N00/720/20/pdf/N0072020.pdf?OpenElement>

оружием, *рекомендует государствам-участникам и подписавшим Договор государствам обеспечить полное и равноправное участие женщин и мужчин в реализации объекта и цели Договора и в его осуществлении.*

С тем чтобы обеспечить достижение этих целей внутри самой организации, Генеральный секретарь ООН учредил Общесистемную стратегию обеспечения равного соотношения мужчин и женщин, определяющую постановку задач и контроль за ходом достижения гендерного паритета в таких мероприятиях ООН, как назначения на старшие руководящие должности, управление и кадровая работа, с акцентом на обеспечение равного соотношения мужчин и женщин на высших руководящих постах.<sup>3</sup> Кроме того, в Повестке дня в области разоружения на 2018 год Генеральный секретарь ООН выразил свою приверженность обеспечению равного участия женщин во всех процессах принятия решений, касающихся разоружения и международной безопасности.

Хотя окончательные статистические показатели по ДТО еще не получены, анализ некоторых процессов в сфере разоружения выявил общую тенденцию в соотношении мужчин и женщин на уровне 2:1, что свидетельствует о сохраняющемся гендерном дисбалансе. Чем меньше численный состав анализируемых групп, тем выше степень этого неравенства. Так, в группах правительственных экспертов указанное соотношение достигает 7:1. Анализ *списка участников* КГУ4 в Токио показал, что соотношение мужчин и женщин среди делегатов от государств-участников, подписавших Договор государств и государств-наблюдателей составляет 73 % к 27 % (257 мужчин, 97 женщин). Среди глав делегаций соотношение составило 77 % к 23 % (84 мужчины, 25 женщин). Таким образом, чтобы добиться прогресса в этой области, требуются решительные и дальновидные меры. Для достижения цели равного участия мужчин и женщин, государствам-участникам, подписавшим Договор государствам и государствам-наблюдателям необходимо заблаговременно планировать внедрение эффективных механизмов для решения проблем гендерного дисбаланса. Всем нам следует стремиться к достижению целевого уровня 50 % женщин-делегатов на КГУ5.

Делегациям рекомендуется обеспечить равное число мужчин и женщин — делегатов в рабочих группах и на других заседаниях КГУ. Сюда также относится обеспечение гендерного баланса среди руководителей делегаций, а не только численность женщин в их составе. Достижение целевого уровня 50 % участия женщин в КГУ5 продемонстрирует явный прогресс в этой области.

Поскольку усилия по обеспечению гендерного равенства в структуре ДТО в значительной степени пересекаются с работой по повестке дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности, делегациям было предложено пригласить к участию в заседаниях КГУ советников и экспертов в этих двух направлениях.

Организации гражданского общества как правило, демонстрируют более высокие показатели участия женщин в делегациях на всех уровнях. Примечательно, что в настоящее время почти все коалиции гражданского общества в сфере разоружения возглавляют женщины. Проведенное в 2017 году исследование показало, что женщины примерно в два раза чаще являются главами делегаций, представляющих гражданское общество, чем делегаций от государств.<sup>4</sup> Рекомендуется предложить представителям гражданского общества поделиться на КГУ

---

<sup>3</sup> С этой целью была создана интерактивная информационная панель гендерного паритета. Подробное распределение показателей гендерного баланса среди сотрудников Секретариата ООН представлено по этой ссылке: <https://www.un.org/gender/content/un-secretariat-gender-parity-dashboard>.

<sup>4</sup> Minor, Elizabeth. "Missing Voices: The Continuing Underrepresentation of Women in Multilateral Forums on Weapons and Disarmament". Статья 36. <https://www.armscontrol.org/act/2017-12/features/missing-voices-continuing-underrepresentation-women-multilateral-forums-weapons>.

применяемыми методами и практическими подходами, которые способствовали улучшению показателей гендерного баланса.

Спонсорская программа является одним из направлений, где могут быть приняты целенаправленные меры для обеспечения гендерного баланса. В настоящее время всего 23 % из кандидатов на участие в программе являются женщинами. Государства-участники и подписавшие Договор государства призываются устранить этот дисбаланс и выдвигать больше кандидатур женщин на участие в спонсорской программе.

## Рекомендации

- В соответствии с рекомендациями, приведенными в приглашении к участию в первом заседании рабочих групп и подготовительных заседаниях, делегации, планирующие участвовать в рабочих заседаниях КГУ, должны стремиться к обеспечению гендерного баланса на всех своих уровнях. Делегациям предлагается и далее привлекать экспертов по вопросам женщин, мира и безопасности и/или советников по гендерным вопросам там, где это возможно.
- Секретариату ДТО может быть предложено вести учет гендерного баланса всех делегаций и публиковать эти данные в открытом доступе. Информация о прогрессе в этом направлении должна быть представлена Секретариатом ДТО участникам КГУ на каждом заседании.
- Главам постоянных представительств и организаций предлагается стать поборниками гендерного равенства и пройти процедуру регистрации кандидатов на [genderchampions.com](http://genderchampions.com)
- Организациям гражданского общества предлагается поделиться на КГУ применяемыми методами и практическими подходами, которые способствовали улучшению показателей гендерного баланса.
- Не приветствуется проведение пленарных заседаний, параллельных мероприятий и других форумов в исключительно мужском составе. Организаторам мероприятий следует на ранней стадии планирования принять меры к вовлечению пропорционального числа женщин.

## 2. Гендерные последствия вооруженного насилия и конфликтов

Вооруженное насилие и конфликты несут различные последствия для женщин и девочек по сравнению с мужчинами и мальчиками. Понимание этого факта нашло отражение в ряде резолюций Первого комитета ГА ООН в 2018 году и демонстрирует развитие подходов к анализу и разработке стратегий в этой области.

Отмечаются существенные различия в том, какое воздействие оказывает насилие, совершенное с использованием стрелкового оружия и оружия взрывного действия, на людей в зависимости от их гендерной принадлежности. Тогда как мужчины и мальчики, как правило, оказываются прямыми жертвами военных действий, женщины и девочки страдают в результате насильственного перемещения населения, болезней, сексуального и физического насилия. Мужчины в подавляющем большинстве являются владельцами, пользователями и жертвами применения стрелкового оружия, тогда как женщины чаще становятся жертвами гендерного насилия с использованием стрелкового оружия, включая бытовое и сексуальное насилие. Исследования о воздействии оружия взрывного действия, такого как бомбы, реактивные снаряды, минометы, ракеты и другие виды вооружений, подпадающие под действие ДТО,<sup>5</sup>

<sup>5</sup> Reaching Critical Will (RCW) (2014). "Women and Explosive Weapons". <http://www.reachingcriticalwill.org/images/documents/Publications/WEW.pdf>

указывают соразмерно большее число жертв среди женщин и детей в результате применения таких видов оружия в населенных районах по сравнению с другими категориями оружия.<sup>6</sup> Эти исследования подтверждают, что женщины намного чаще погибают и получают ранения в случае применения оружия взрывного действия, поскольку обычно находятся в домах, на рынках или в других местах, часто подвергающихся таким атакам.<sup>7</sup>

Кроме того, по причине дискриминационных гендерных норм свобода передвижения женщин и девочек в общественных местах может быть ограничена. Это означает, что они с большей долей вероятности будут вынуждены остаться дома, даже при наличии прямой угрозы их жизни или безопасности в результате применения оружия. То же относится к женщинам и девочкам, обеспечивающим уход за маленькими детьми, инвалидами, больными или пожилыми людьми. Женщины-инвалиды в еще большей степени подвержены данному риску.

Тогда как мужчины и мальчики в целом, как правило, оказываются прямыми жертвами вооруженных конфликтов и вооруженного насилия, женщины и девочки несоразмерно чаще страдают в результате болезней, гендерного и физического насилия. Для женщин риск гендерного насилия возрастает в условиях вооруженного конфликта и насилия в результате насильственного перемещения населения, коллапса социальных структур, невозможности обеспечения правопорядка и «дальнейшего укрепления вредоносных гендерных норм», среди прочих причин.<sup>8</sup>

В отличие от мужчин, женщины, как правило, не ищут убежища дома, поскольку, как подтверждают свидетельства, большинство из них сталкиваются с насилием в семье, которое усиливается на фоне вооруженного конфликта, при этом владение оружием и угрозы его применения несомненно подпитывают этот риск, еще больше укрепляя вредоносные гендерные нормы.

Растет понимание того, что основополагающие гендерные нормы могут служить источником негативных настроений, а также выступать движущими факторами конфликта и одновременно препятствовать восстановлению мира. Пока ситуация с насилием и негативными гендерными нормами не будет признана и переломлена как первопричина конфликтов и неравенства, серьезные изменения в других аспектах обеспечения гендерного равенства, мира и безопасности будут невозможны. Примером этому является широкое распространение насилия со стороны партнера / членов семьи. Недавнее исследование УНП ООН по проблеме убийств женщин и девочек на гендерной почве показывает, что «даже несмотря на то, что в мировом масштабе в основном мужчины являются жертвами убийств, среди женщин показатель смертей в результате проявления гендерных стереотипов и неравенства по-прежнему сохраняется на ужасающем уровне. Многие из жертв «фемцида» погибают от рук своих нынешних или бывших партнеров, а также членов собственных семей исключительно по причине их роли и статуса женщины».<sup>9</sup>

---

<sup>6</sup> См., например, UNIDIR (2016). “The Implications of the Reverberating Effects of Explosive Weapons Use in Populated Areas for Implementing the Sustainable Development Goals”.  
<http://www.unidir.org/files/publications/pdfs/ewipa-and-the-sdgs-en-651.pdf>, стр. 16.

<sup>7</sup> Там же., стр. 16.

<sup>8</sup> HM Government (2018). “UK National Action Plan on Women, Peace and Security”.  
[https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment\\_data/file/677586/FCO1215-NAP-Women-Peace-Security-ONLINE\\_V2.pdf](https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/677586/FCO1215-NAP-Women-Peace-Security-ONLINE_V2.pdf).

<sup>9</sup> UNODC (2018). “Global Study on Homicide: Gender-related killing of women and girls”.  
[https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/GSH2018/GSH18\\_Gender-related\\_killing\\_of\\_women\\_and\\_girls.pdf](https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/GSH2018/GSH18_Gender-related_killing_of_women_and_girls.pdf).

Для демонстрации связи между гендерными нормами и вероятностью увеличения риска гендерного насилия и насилия в отношении женщин в условиях конфликта в равной степени важны разукрупнение по признаку пола при сборе данных и проведение исследований о гендерных последствиях вооруженного насилия и конфликтов. Сбор данных о последствиях вооруженного насилия и конфликтов в разбивке по полу станет базой для дискуссий РГЭОД, а также источником информации для государств-участников при проведении оценки рисков гендерного насилия по статьям 6 и 7. Поскольку обсуждение гендерного насилия до настоящего времени было сосредоточено на оценке рисков, все еще предстоит провести огромную работу, с тем чтобы обеспечить учет гендерных вопросов во всех аспектах принимаемых по Договору обязательств, включая незаконное перенаправление вооружений и международную помощь.

Проведено множество исследований на тему гендерных последствий вооруженного насилия, и для более глубокого осмысления этой темы государствам-участникам рекомендуется разместить их в свободном доступе. В то же время отмечаются разногласия в понимании и применении гендерных аспектов и гендерного анализа конфликтов среди делегаций, и появление ресурсов, способствующих разработке и определению базовых концепций, может стимулировать обсуждения в рабочих группах, включая, помимо прочего, информационную поддержку экспертов по гендерным вопросам в составе делегаций.

Одно из требований ЦФДВ ко всем заявителям заключается в подробном описании того, как гендерные аспекты учтены в проектной заявке. Однако ответы на этот вопрос в настоящее время весьма скудны, и учет гендерной проблематики пока что не является решающим фактором в утверждении проектов. Кроме того, гендерно-ориентированный характер проектов также не является обязательным. Чтобы улучшить ситуацию, предлагается собрать статистику о числе проектных заявок, в которых достаточное внимание уделяется гендерным вопросам.

### **Рекомендации**

- Всем председателям рабочих групп и координаторам предлагается подумать о том, как гендерные вопросы будут рассматриваться в рамках проводимых сессий. Это будет содействовать вынесению конкретных рекомендаций рабочими группами на КГУ.
- Необходимо дальнейшее обсуждение в рамках РГЭОД для выработки мер привлечения государств-участников к сбору разукрупненных по признаку пола данных.
- Значимую роль могут сыграть ресурсы, способствующие разработке гендерных концепций. В этом направлении особенно ценен будет вклад организаций гражданского общества.
- Делегациям, в составе которых присутствуют советники по вопросам женщин, мира и безопасности и/или консультанты по гендерным вопросам, предлагается обеспечить их активное участие в обсуждениях в рамках рабочих групп.

### **3. Критерии оценки риска гендерного насилия**

Как неоднократно упоминалось, ДТО является первым договором, в постановляющую часть которого включены вопросы гендерного насилия. Это позволяет сосредоточить особое внимание на гендерном насилии.

Статья 7.4 предписывает, что «[п]ри проведении этой оценки каждое государство-участник, выступающее в роли экспортера, учитывает риск того, что обычные вооружения, охватываемые статьей 2(1), или средства, охватываемые статьей 3 или статьей 4, могут быть использованы для

совершения или содействия совершению серьезных актов гендерного насилия или серьезных актов насилия в отношении женщин и детей».

Как отмечалось Ирландией в документе от сентября 2017 года:

*Наряду со «стандартной» оценкой риска нарушения прав человека и незаконного перенаправления вооружений, ДТО является единственным договором, обязательным требованием которого является явная оценка риска гендерного насилия в рамках режима контроля за экспортом... Это единственный аспект нарушения прав человека, который в Договоре вынесен в отдельную статью. В совокупности с положениями статей 6 и 7, гендерное насилие возводится до уровня нарушения прав человека, в отношении которого необходима отдельная оценка рисков в рамках режима контроля за экспортом вооружений. Если государство-экспортер выявляет «безусловный риск» гендерного насилия, оно обязано отказать в выдаче разрешения на экспорт в соответствии с процедурами, изложенными в статьях 6 и 7.<sup>10</sup>*

Гендерное насилие также должно учитываться во всех аспектах оценки рисков в соответствии с обязательствами, изложенными в статьях 6 и 7. В частности, статья 7 ДТО предписывает государствам-участникам запретить экспорт вооружений в случаях, когда присутствует «безусловный риск» их использования для «совершения или содействия совершению серьезного нарушения международного права в области прав человека».

Государствам-участникам предлагается уточнять понимание формулировок и стандартов в рамках этих обязательств. Так, серьезные нарушения международного гуманитарного права четко определены в международном праве, однако серьезные нарушения международного права в области прав человека определены не столь четко.

Результаты многочисленных исследований в отношении сущности серьезного нарушения международного права в области прав человека для целей ДТО различаются, тогда как юридическое толкование статьи 7 характеризуется значительным консенсусом. «Серьезные» нарушения не ограничиваются нарушениями норм и также не обязательно являются «грубыми» или «систематическими». При установлении степени серьезности скорее следует учитывать характер нарушения и степень ущерба, причиненного отдельным жертвам. Серьезность следует толковать комплексно, в зависимости от каждого конкретного случая.

Организации гражданского общества внесли значимый вклад, предложив государствам-участникам ряд полезных ресурсов, которые пригодятся в анализе этих обязательств, включая публикации Международной женской лиги за мир и свободу (МЖЛМС) и Control Arms. Эти публикации примечательны тем, что в них, помимо прочих вопросов, определяется сущность гендерного насилия и насилия в отношении женщин и детей; предлагается толкование гендерного насилия в рамках обязательств ДТО; и приводятся рекомендации о том, как включить вопросы гендерного насилия в критерии оценки экспорта согласно статьям 6 и 7.<sup>11</sup>

---

<sup>10</sup> Government of Ireland (2017). “Working paper presented by Ireland to the Conference of State Parties to the Arms Trade Treaty: Article 7(4) and gender based violence assessment”. ATT/CSP3/2017/IRL/183/Conf.WP. 4 сентября 2017 года. [https://thearmstradetreaty.org/hyper-images/file/Working\\_Paper\\_ATT.CSP3.2017.IRL.183.Conf.WP1/Working\\_Paper\\_ATT.CSP3.2017.IRL.183.Conf.WP1.pdf](https://thearmstradetreaty.org/hyper-images/file/Working_Paper_ATT.CSP3.2017.IRL.183.Conf.WP1/Working_Paper_ATT.CSP3.2017.IRL.183.Conf.WP1.pdf).

<sup>11</sup> См., например, Control Arms (2018). “How to use the Arms Trade Treaty to Address Gender-based Violence: A Practical Guide for Risk Assessment”. Август 2018 года. [https://controlarms.org/wp-content/uploads/2018/08/GBV-practical-guide\\_ONLINE.pdf](https://controlarms.org/wp-content/uploads/2018/08/GBV-practical-guide_ONLINE.pdf); Women’s International League for Peace and

**Рекомендации**

РГЭОД рекомендуется рассмотреть следующие предложения по усилению дисциплины исполнения статьи 7(4) государствами-участниками.

- Государствам-участникам рекомендуется внести свои предложения касательно интерпретации формулировок и стандартов статьи 7(4), а именно в части разграничения понятий «серьезный», «способствовать» и «безусловный» риск.
- Государствам-участникам предлагается делиться мнением о том, какие положения о гендерном насилии ими вводятся, чтобы упростить процесс обмена опытом между государствами-участниками, а также о принятых процедурах оценки риска в отношении экспорта с учетом соблюдения прав человека и международного гуманитарного права (МГП).
- Государствам-участникам и другим сторонам в ходе запланированных региональных мероприятий, поддерживаемых Целевым фондом ООН в поддержку сотрудничества в сфере регулирования вооружений и ЦФДВ, предлагается рассмотреть возможности включения гендерных аспектов и вопросов гендерного насилия в свои проекты.
- Рекомендуется разработать руководящие документы с целью создания основ для разработки общепризнанных методик проведения оценки риска гендерного насилия и других рисков в сфере прав человека и МГП.
- Предлагается включить вопрос гендерного насилия в шаблоны ежегодных докладов в ходе следующего пересмотра этих шаблонов.

\*\*\*

---

Freedom (WILPF) (2016). "Preventing gender-based violence through arms control: tools and guidelines to implement the Arms Trade Treaty and UN Programme of Action".

<http://www.reachingcriticalwill.org/images/documents/Publications/preventing-gbv.pdf>.