

ПРОЕКТ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО РЕШЕНИЮ ПРОБЛЕМ, СВЯЗАННЫХ С ФИНАНСОВОЙ ЛИКВИДНОСТЬЮ

Справочная информация

1. На четвертой Конференции от государств — участников (КГУ) Договора о торговле оружием (ДТО) Управляющий комитет представил свой доклад (документ ATT/CSP4/MC/2018/MC/353/Conf.UnpaidContr), изложив рекомендации по решению проблемы невыплаты начисленных взносов. По итогам рассмотрения доклада на четвертой Конференции государств-участников было вынесено постановление поручить Управляющему комитету дополнительно изучить варианты решения проблем, связанных с финансовой ликвидностью, в том числе оценить возможность создания резервного фонда, с тем чтобы выдвинуть предложения на рассмотрение на пятой Конференции государств-участников (см. пункт 36.b. итогового доклада, документ ATT/CSP4/2018/SEC/369/Conf.FinRep.Rev1).

Нынешнее положение дел и практика выставления счетов

2. Финансовым периодом в организации ДТО является календарный год (с 1 января по 31 декабря). Государства-участники принимают бюджет на следующий цикл КГУ (и год) на ежегодной Конференции государств-участников, которая, как правило, проводится в конце августа или начале сентября. После этого Секретариат ДТО готовит бухгалтерский отчет за текущий цикл КГУ и направляет счета на выплату начисленных взносов за следующий цикл, обычно в конце октября. Счет должен быть оплачен в течение 90 дней с момента его получения от Секретариата ДТО (см. Финансовые правила ДТО — правило 8.a.). Свободные (сэкономленные) средства, полученные за счет взносов в предыдущий бюджет, если таковые имеются, учитываются в том же счете.

3. По состоянию на сегодняшний день по меньшей мере половина из начисленных взносов выплачивается в течение 90 дней, что позволяет Секретариату ДТО организовывать заседания в рамках процесса подготовки начиная уже с конца января. Не существует «правил», согласно которым средства на проведение заседаний должны быть в «копилке» не позднее, чем за три месяца, как предусмотрено в системе ООН. Несмотря на то, что сотрудники Секретариата ДТО трудоустраиваются по контракту сроком на четыре года (с возможностью однократного продления контракта), не существует правила, согласно которому средства на выплату им заработной платы должны быть в «копилке» заблаговременно в качестве условия для заключения таких контрактов на определенный срок, как предусмотрено в системе ООН. Таким образом, по состоянию на сегодняшний день в ДТО не существует острых проблем, связанных с финансовой ликвидностью / потоком денежных средств. Однако, по мере накопления ДТО дефицита бюджета в размере около 15% в год (см. пункт 5 доклада Управляющего комитета о невыплате финансовых взносов), возрастает риск возникновения проблем, связанных с финансовой ликвидностью. Возможные последствия проблем, связанных с финансовой ликвидностью, были изложены в пункте 9

доклада Управляющего комитета о невыплате финансовых взносов. Таким образом, рекомендуется изучить варианты решения проблем, связанных с финансовой ликвидностью, в том числе возможность создания резервного фонда.

Изучение вариантов

4. На четвертой КГУ было принято решение поручить Секретариату ДТО и Управляющему комитету задачу проведения административных мер для устранения некоторых из причин задержки и невыплаты начисленных финансовых взносов, как указано в таблице 1 в докладе Управляющего комитета (см. пункт 3б.а. итогового доклада). Таким образом, необходимость в дальнейшем изучении возможных административных мер отсутствует.

А. Временный буфер для обеспечения финансовой ликвидности

5. Один из вариантов заключается в создании так называемого «временного буфера для обеспечения финансовой ликвидности» за счет составления бухгалтерских отчетов в более поздний срок, чем в существующей практике. Правило 5.2.b. Финансовых правил предусматривает, что «Секретариат ДТО подготавливает окончательную смету расходов в течение трех месяцев с момента проведения КГУ на основании фактических расходов на КГУ и фактического количества принявших участие государств. Соответствующая корректировка производится в конце каждого календарного года, при этом дебет или кредит учитываются в размерах финансовых взносов, которые подлежат выплате государствами за следующий календарный год». В это правило можно внести изменения, с тем чтобы предоставить Секретариату больше времени на подготовку окончательной сметы расходов и учитывать разницу во взносах не за следующий календарный год, а через год. Сэкономленные или свободные на конец цикла КГУ средства (при наличии) можно использовать в качестве буфера для обеспечения финансовой ликвидности, поскольку учет остатков производится только в следующем календарном году.

В. Добавление статьи «Непредвиденные расходы» как продлеваемого буфера

6. Еще один вариант повышения финансовой ликвидности заключается в добавлении статьи «Непредвиденные расходы» в ежегодное бюджетное предложение. С тем чтобы обеспечить доступность средств непосредственно на начало финансового периода, в годовой бюджет на следующий финансовый период можно включить статью «Непредвиденные расходы» в размере 15%. Остаток по этой статье «возвращается» каждый год, но снова закладывается в бюджет. Это так называемый «продлеваемый буфер».

С. Резервный фонд

7. Еще один вариант заключается в создании **резервного фонда**. В докладе Управляющего комитета о невыплате финансовых взносов, подготовленном к четвертой КГУ, было предложено обратиться к следующим источникам: а) свободные средства (начисленные финансовые взносы) за предыдущие финансовые периоды, которые не были перенесены на следующий финансовый период с целью уменьшения размеров взносов государств; б) добавление процентной доли (например, в размере 2–5%) ко всем ежегодным взносам и формирование резервного фонда за счет этих средств; в) добровольные взносы.

8. Источники а) и б) не кажутся реалистичными и не могут быть рекомендованы, поскольку ряд государств-участников в ходе четвертой КГУ и процесса подготовки к ней указали, что не готовы платить взносы в (постоянный) резервный фонд в составе начисляемых финансовых взносов. Возможность создания резервного фонда из добровольных взносов все еще можно оценить. С тем чтобы гарантировать использование средств фонда исключительно для решения связанных с финансовой ликвидностью проблем (в отличие невыплаты финансовых взносов), расходующиеся из такого фонда средства подлежат возмещению в течение 12 месяцев за счет ежегодных начисленных взносов государств-участников. Кроме того, размер расходующихся средств не должен превышать средний коэффициент возвратности за предыдущие три года, чтобы обеспечить полное возмещение средств в фонд.

9. Еще один вопрос, на который необходимо ответить в этом контексте, заключается в том, направлять средства из этого резервного фонда исключительно на решение проблем, связанных с финансовой ликвидностью в связи с деятельностью Секретариата ДТО или также на формирование бюджета для проведения заседаний (процесс подготовки и КГУ). Поскольку с персоналом Секретариата ДТО заключены контракты сроком на четыре года, государства-участники обязаны обеспечивать их заработную плату. При этом заседания в случае нехватки средств можно отменять.

Государствам-участникам предлагается принять решение касательно конкретного целевого размера добровольного фонда, принимая во внимание структуру платежей за предыдущие три года.

Рекомендации

[Подлежит заполнению по итогам обсуждений на первом заседании по подготовке к КГУ5]
