
**РАБОЧАЯ ГРУППА ПО ПРОЗРАЧНОСТИ И ОТЧЕТНОСТИ
ВВОДНЫЙ ДОКУМЕНТ К ЗАСЕДАНИЮ 31 ЯНВАРЯ 2019 ГОДА**

Вводная информация и мандат РГПО для КГУ4 и КГУ5

1. В ходе [четвертой Конференции государств — участников \(КГУ4\) Договора о торговле оружием \(ДТО\)](#), состоявшейся в Токио 20–24 августа 2018 года, государства-участники рассмотрели ряд рекомендаций Рабочей группы по прозрачности и отчетности (РГПО), которые были составлены по итогам дискуссий РГПО, проведенных на заседаниях 8 марта и 31 мая 2018 года. Участники одобрили несколько постоянных пунктов повестки дня, а также регулярных и специальных задач РГПО на период между КГУ4 и КГУ5.
2. Следуя рекомендациям РГПО, представленным в [докладе РГПО для КГУ4](#), государства-участники:
 - a. *Приняли подготовленный сопредседателями документ под названием «Агитационная стратегия в области отчетности» (дополнение А к докладу сопредседателей).*
 - b. *Пригласили соответствующие заинтересованные стороны, в том числе организации по оказанию международной помощи и заинтересованные государства-участники, к обсуждению организации региональных информационных совещаний по отчетности.*
 - c. *Предложили сопредседателям РГПО совместно с Секретариатом ДТО оценить готовность государств-участников предлагать другим государствам-участникам базовую поддержку в подготовке докладов и рассмотреть возможности широкого информирования о такой готовности, в том числе посредством отметки в базе данных национальных контактных центров государств-участников, использования портала информационного обмена или публикации списка соответствующих координационных центров на веб-странице, посвященной отчетности.*
 - d. *Приветствовали разработку портала информационного обмена на ИТ-платформе ДТО для упрощения процесса обмена информацией между государствами-участниками и обратить особое внимание на необходимость применения целостного подхода к последующим изменениям и улучшениям для обеспечения обмена информацией по всем соответствующим темам.*
 - e. *Одобрели трехуровневый подход к обмену информацией о незаконном перенаправлении вооружений в соответствии с национальным законодательством, практикой или политикой каждого государства: 1) обмен информацией о перенаправлении вооружений на политическом уровне в рабочей подгруппе по статье 11 Рабочей группы по эффективному осуществлению Договора; 2) обмен информацией политического и оперативного характера в межсессионный период посредством разрабатываемого портала информационного обмена; 3) неофициальное*

заседание заинтересованных государств-участников (и, возможно, подписавших Договор государств) для обсуждения конкретных случаев выявленного или предполагаемого незаконного перенаправления вооружений, имевших место в прошлом или в настоящем.

- f. Поддержали создание неофициальной консультативной группы участников Рабочей группы по прозрачности и отчетности для обсуждения и предложения будущих изменений и улучшений ИТ-платформы, в том числе функционала электронной отчетности и портала информационного обмена, и обратились к Секретариату ДТО с запросом о вовлечении консультативной группы в дальнейшую работу над соответствующими компонентами ИТ-платформы.

3. Государства-участники поручили РГПО вести работу как минимум над следующими постоянными пунктами повестки дня:

- a. Положение дел в области выполнения обязательств по представлению докладов
- b. Проблемы, связанные с представлением докладов
- c. Существенные вопросы отчетности и обеспечения прозрачности
- d. Организационные средства информационного обмена
- e. Эффективное использование информации, полученной во исполнение обязательных требований по представлению докладов
- f. ИТ-платформа ДТО: функциональные средства представления докладов и обеспечения прозрачности
- g. Мандат РГПО на период между КГУ4 и КГУ5

4. По каждому из этих постоянных пунктов повестки дня государства-участники поручили РГПО ряд регулярных и специальных задач на период между КГУ4 и КГУ5:

- a. В отношении выполнения обязательств в области представления РГПО рассмотрит текущее положение дел, сосредоточив внимание на представлении годовых докладов в 2018 и 2019 годов.
- b. В отношении проблем, связанных с представлением докладов, РГПО обязуется в меньшем случае:
 - i. изучить проблемы своевременного и точного представления первоначальных и ежегодных докладов и обсудить средства поддержки государств-участников в решении этих проблем с целью представления рекомендаций КГУ5;
 - ii. обсудить представленные предложения о внесении изменений, а также дополнительные вопросы и ответы для руководящего документа в поддержку соблюдения обязательства по представлению ежегодных докладов, в том числе по вопросу правильной классификации обычных вооружений;
 - iii. проанализировать эффективность и понятность шаблонов для представления первоначальных и годовых отчетов.
- c. В отношении существенных проблем, связанных с отчетностью и прозрачностью, РГПО обязуется в меньшем случае:

- i. обсуждать существенные вопросы касательно обязательств по представлению докладов, которые могли бы получить решение в результате рассмотрения РГПО;*
 - ii. далее изучать вопрос о классификации обычных вооружений в соответствии с «Гармонизированной системой» (ГС) Всемирной таможенной организации (ВТО).*
- d. В отношении организационных средств информационного обмена РГПО обязуется в меньшем случае:*
 - i. обсуждать структурированные механизмы, процессы или форматы, способствующие обмену информацией, которые являются обязательными или рекомендованными в соответствии с Договором, как на уровне политики, так и на оперативном уровне;*
 - ii. далее изучать потенциальные преимущества механизмов контроля в отношении подготовки первоначальных и ежегодных докладов, представляемых государствами-участниками РГПО (или РГЭОД), в целях оказания поддержки государствам-участникам в осуществлении Договора.*
- e. В отношении использования информации, полученной во исполнение обязательных требований по представлению докладов РГПО обсудит подходы к реализации этого процесса с намерением обеспечения возможности анализа. Следовательно, РГПО будет уделять больше внимания использованию ИТ-платформы для этой цели.*
- f. В отношении функциональных средств ИТ-платформы по представлению докладов и обеспечению прозрачности РГПО дополнительно обсудит использование платформы ИТ для повышения прозрачности и содействия выполнению обязательств по представлению докладов в соответствии с Договором. Консультативная группа участников РГПО, созданная в целях поддержки работы Секретариата ДТО по разработке и совершенствованию ИТ-платформы, продолжит свою работу и сообщит о ее результатах РГПО, с тем чтобы предоставить информационные материалы для этих обсуждений.*
- g. В отношении мандата РГПО на период между КГУ4 и КГУ5 РГПО подготовит предложение на рассмотрение КГУ5, в которое войдут по меньшей мере постоянные пункты повестки дня и текущие задачи, изложенные выше.*

5. В ходе заседания КГУ4, посвященного прозрачности и отчетности, сопредседатели в устной форме дополнили мандат РГПО двумя задачами:

- a. В отношении проблем, связанных с представлением докладов, РГПО обязуется в меньшем случае:*
- b. обсудить инициативы, реализуемые для осуществления агитационной стратегии в области отчетности, принятой на КГУ4;*
- c. рассмотреть роль промышленности в содействии соблюдению государствами-участниками их обязательств по представлению докладов.*
- d. В отношении функциональных средств ИТ-платформы по представлению докладов и обеспечению прозрачности РГПО будет продолжать изучение целесообразности и возможности организации прямой трансляции или*

видеозаписи заседаний Конференции государств-участников и/или ее вспомогательных органов с помощью ИТ-платформы.

6. Сопредседатели подготовили настоящий вводный документ, с тем чтобы разъяснить задачи РГПО для проведения дискуссий в период между КГУ4 и КГУ5 и позволить участникам РГПО эффективно подготовиться к первому заседанию рабочей группы, которое пройдет в Женеве 31 января 2019 года. В этом документе поясняется контекст поставленных задач, обобщаются ранее внесенные предложения и результаты дискуссий, определяются вопросы для обсуждения и приводится ряд предложений, представляемых на рассмотрение участникам РГПО. Это должно обеспечить структурированную и эффективную дискуссию во время заседания. Поскольку документ также призывает участников РГПО представить собственные предложения по ряду тем, сопредседатели рекомендуют участникам использовать данный документ для направления им любых предложений в письменном виде в преддверии заседания.

Пункт повестки дня 1. Положение дел в области выполнения обязательств по представлению докладов

Регулярная задача: РГПО рассмотрит положение дел с представлением докладов, сосредоточив внимание на представлении годовых докладов в 2018 и 2019 годах.

7. Оценка положения дел с представлением докладов, как правило, проводится в форме презентации Секретариата ДТО. **На заседании 31 января 2019 года по данному пункту повестки дня Секретариат ДТО представит общий обзор положения дел в области представления докладов и прогресс, достигнутый с момента предыдущего обзора.** Информация о прогрессе будет подготовлена по запросу РГПО в Секретариат ДТО, который был представлен в ходе заседания 31 мая 2018 года.

Пункт повестки дня 2. Проблемы, связанные с представлением докладов

Регулярная задача 1: РГПО изучит проблемы своевременного и точного представления первоначальных и ежегодных докладов и обсудит средства поддержки государств-участников в решении этих проблем с целью представления рекомендаций КГУ5.

8. Эта задача включена в мандат РГПО в качестве регулярной с целью создания для государств-участников постоянной платформы, на которой они могли бы поделиться информацией обо всех возможных проблемах и сложностях, а также предложить решения и передовую практику в отношении организации и выполнения своих обязательств по представлению докладов. Это может относиться ко всем аспектам подготовки первоначальных и ежегодных докладов, таким как понимание обязательств по представлению докладов, сбор необходимой для докладов информации, обработка этой информации для подготовки докладов, недостаток потенциала и координирование действий между различными органами власти (межведомственное сотрудничество).

9. **Сопредседатели приглашают все государства-участники поделиться своим опытом, но тем государствам-участникам, которые еще не (полностью) выполнили свои обязательства по представлению докладов, настоятельно рекомендуется предоставить информацию о факторах, этому препятствующих.** Это позволит получить информацию о препятствиях к выполнению обязательств и собрать информационные материалы для обсуждения в РГЭОД, а

также предоставить соответствующим государствам-участникам рекомендации по получению помощи в осуществлении Договора из Целевого фонда добровольных взносов.

10. Сопредседатели указывают на наличие исчерпывающих вспомогательных документов, уже рекомендованных и одобренных КГУ и доступных на веб-сайте ДТО, а именно:

- документ ["National-Level Measures to Facilitate Compliance with International Reporting Obligations and Commitments"](#) («Меры национального уровня по содействию выполнению международных обязательств по отчетности»), содержащий инструкции по организации представления докладов;
- документ ["Reporting Authorized or Actual Exports and Imports of Conventional Arms: Questions & Answers"](#) («Отчетность о разрешенных или фактических экспортных и импортных поставках обычных вооружений: вопросы и ответы»), содержащий полезные рекомендации по подготовке обязательных ежегодных докладов в форме вопросов и ответов.

11. Сопредседатели также отмечают, что государства-участники, стремящиеся к соблюдению своих обязательств по представлению докладов, вправе обратиться за помощью в осуществлении Договора в Целевой фонд добровольных взносов.

12. По данному пункту повестки дня сопредседатели в сотрудничестве с Секретариатом ДТО также исполняют просьбу государств-участников, отраженную в итоговом докладе КГУ4, об определении государств-участников, готовых предложить основную поддержку другим государствам-участникам в отношении представления докладов. Поэтому они приглашают заинтересованные государства-участники сообщить сопредседателям и Секретариату ДТО о своей заинтересованности до или во время заседания РГПО, которое состоится 31 января.

Регулярная задача 2: РГПО обсудит инициативы, реализуемые для осуществления агитационной стратегии в области отчетности, принятой на КГУ4.

13. На КГУ4 государства-участники приняли документ ["Outreach strategy on reporting"](#) («Агитационная стратегия в области отчетности»), целью которого является повышение вызывающего тревогу уровня соблюдения обязательств по представлению докладов в рамках Договора. Агитационная стратегия включает в себя ряд рекомендаций и призывает все заинтересованные стороны ДТО обратить внимание на проблемы отчетности в процессе работы по осуществлению и содействию осуществлению Договора.

14. Чтобы эффективно отслеживать реализацию агитационной стратегии и ее результаты, РГПО необходимо каждое заседание представлять актуализированную информацию по этой задаче.

15. В отношении агитационной стратегии в области отчетности государствам-участникам, гражданскому обществу и региональным организациям будет предложено кратко проинформировать участников РГПО о любых информационных мероприятиях или акциях, которые были проведены ими в прошлом году, а также о любых других инициативах направленных на повышение показателей соблюдения обязательств по представлению докладов, таких как осуществление проектов ЦФДВ.

16. **После этого сопредседатели также направят Председателю, членам Президиума и Секретариату ДТО просьбу проинформировать участников РГПО о любых предпринятых ими инициативах, агитационной работе или обмене информацией.**

Регулярная задача 3: РГПО обсудит представленные предложения о внесении изменений, а также дополнительные вопросы и ответы для руководящего документа в поддержку соблюдения обязательства по представлению ежегодных докладов, в том числе по вопросу правильной классификации обычных вооружений.

17. Вышеупомянутый документ "[Reporting Authorized or Actual Exports and Imports of Conventional Arms: Questions & Answers](#)" («Отчетность о разрешенных или фактических экспортных и импортных поставках обычных вооружений: вопросы и ответы») предполагает, что предложения по внесению изменений и добавлению вопросов и ответов будет обсуждать РГПО. В связи с этим **сопредседатели предлагают участникам РГПО представить им свои предложения по внесению изменений и добавлению вопросов в кратчайшие сроки, чтобы их смогли изучить другие участники РГПО.**

18. Учитывая появившуюся возможность представления докладов в режиме онлайн на новом веб-сайте ДТО, Секретариат ДТО подготовит предложение о внесении поправок в руководящий документ в формате вопросов и ответов, а именно о добавлении инструкций по использованию этого инструмента. Это предложение будет представлено на утверждение участникам РГПО в ходе заседания РГПО, которое состоится 4 апреля.

Специальная задача 1 для КГУ4–5: РГПО проанализирует эффективность и понятность шаблонов для представления первоначальных и годовых отчетов.

19. Для упрощения представления докладов КГУ2 одобрила и рекомендовала к использованию шаблоны для подготовки [первоначальных докладов](#) и [докладов о фактическом состоянии дел](#); эти шаблоны доступны на [веб-сайте ДТО](#). В ходе подготовки к КГУ3 было решено оставить эти шаблоны без изменений на ближайшие несколько лет, чтобы добиться определенной упорядоченности работы по подготовке докладов. Таким образом, на КГУ3 и КГУ4 шаблоны не обсуждались. Однако, учитывая растущее число комментариев относительно сложности шаблонов, полученных от государств-участников и других заинтересованных сторон ДТО, и с учетом предстоящего введения онлайн-инструмента для представления докладов пересмотр шаблонов был включен в мандат РГПО на период между КГУ4 и КГУ5.

20. **На заседании 31 января сопредседатели предлагают провести открытое обсуждение шаблонов. Они приглашают участников РГПО поделиться накопленным опытом использования шаблонов и предложениями касательно того, каким образом шаблоны как таковые могут способствовать повышению эффективности, результативности и прозрачности отчетности. Сопредседатели также призывают организации гражданского общества представить на заседании результаты своего анализа шаблонов и их использования.**

21. Поскольку шаблоны докладов являются основой для инструмента по представлению отчетности на новом веб-сайте ДТО, вполне вероятно, что у участников появятся новые комментарии относительно них после первого использования онлайн-инструмента. **В связи с этим вне зависимости от результатов дискуссий, которые состоятся в ходе заседаний РГПО**

31 января и 4 апреля, после 31 мая, являющегося крайним сроком представления ежегодных докладов, сопредседатели проведут серию дополнительных консультаций. Это необходимо для всестороннего и эффективного пересмотра шаблонов.

22. Учитывая тесную связь между шаблонами докладов и онлайн-инструментом представления докладов на новом веб-сайте ДТО, процесс пересмотра будет идти при тесном взаимодействии между сопредседателями и Секретариатом ДТО.

Специальная задача 2 для КГУ4–5: РГПО рассмотрит роль промышленности в содействии соблюдению государствами-участниками их обязательств по представлению докладов.

23. Промышленность часто упоминается как важный партнер в деле осуществления Договора. Это относится и к отчетности. Например, ведение учета экспортных и импортных операций хозяйствующих субъектов открывает для компетентных органов широкие возможности по сбору данных о фактических экспортных и импортных сделках и составлению соответствующих отчетов.

24. В этом отношении **сопредседатели считают целесообразным провести в РГПО дискуссию с субъектами, вносящими вклад в конкретную помощь, которую представители промышленности могут или должны оказывать государствам-участникам с целью содействия выполнению ими своих обязательств по представлению докладов. Для этого сопредседатели пригласили представителей промышленности и организаций гражданского общества к обсуждению данной темы на заседании РГПО 31 января [будет подтверждено дополнительно].**

Пункт повестки дня 3: Существенные вопросы отчетности и обеспечения прозрачности

Регулярная задача: РГПО обсудит существенные вопросы касательно обязательств по представлению докладов, которые могли бы получить решение в результате рассмотрения РГПО.

25. Обсуждение существенных вопросов касательно представления докладов является регулярной задачей, благодаря чему участники РГПО могут поднимать любые вопросы для разъяснения любых обязательств, предусмотренных статьей 13 Договора. **Таким образом, сопредседатели приглашают всех участников к выдвижению любых существенных вопросов, которые они хотели бы обсудить в РГПО, до заседания 31 января, предпочтительно заблаговременно.**

26. Сопредседатели отмечают, что один вопрос уже выбран для (дальнейшего) обсуждения на предстоящих заседаниях и ряд других вопросов был рассмотрен ранее — в некоторых случаях с конкретными результатами. Вопрос для (дальнейшего) обсуждения приведен ниже. Ранее были рассмотрены следующие вопросы, к которым было решено не возвращаться в ходе предстоящего заседания: i) документ о надлежащей практике по сбору информации для составления ежегодных докладов; и ii) руководство по правильной классификации обычных вооружений в соответствии со статьей 2(1) Договора и правильному их отнесению к подкатегориям легкого и стрелкового оружия (хотя предложения по такой классификации по-

прежнему приветствуются в контексте руководящего документа на основе часто задаваемых вопросов об обязательствах по ежегодному предоставлению докладов).

Специальная задача для КГУ4–5: РГПО далее изучит вопрос о классификации обычных вооружений в соответствии с «Гармонизированной системой» (ГС) Всемирной таможенной организации (ВТО).

27. В ходе заседания РГПО, состоявшегося 31 мая 2018 года, представитель Всемирной таможенной организации (ВТО) выступил с презентацией «Гармонизированной системы» (ГС) таможенной классификации товаров. В ходе этой презентации речь шла о том, что большинство обычных вооружений, подпадающих под статью 2(1) ДТО, за исключением легкого и стрелкового оружия, не имеют конкретных таможенных кодов, которые позволили бы идентифицировать эти вооружения в ГС. С точки зрения отчетности и ведения учета это является недостатком, поскольку затрудняет сбор информации. Это также представляет проблему с точки зрения контроля над передачей вооружений, поскольку в результате ГС не может использоваться для обеспечения прозрачности торговли обычными вооружениями, сбора статистических данных и разработки целевых мер реагирования на возникающие проблемы.

28. Обсуждение показало, что на введение конкретных таможенных кодов для обычных вооружений, указанных в статье 2(1) ДТО, влияют два наиболее важных фактора для внесения изменений в ГС, а именно новые технологические разработки и проблемы безопасности, особенно если их решение поддерживается договорным органом, таким как ДТО. Предлагаемые поправки с целью внесения дополнительных кодов по обычным вооружениям не являются неожиданными или спорными. Товарные коды для обычных вооружений могут быть легко определены, поскольку такие вооружения поддаются описанию и идентификации.

29. Что касается процесса внесения изменений, заинтересованным государствам-участникам было рекомендовано ориентироваться на пересмотр ГС в 2027 году с представлением итоговых поправок к 2024 году. Эти поправки должны направляться государствами-членами через таможенные органы, возможно, в сотрудничестве с секретариатом ДТО.

30. На основе презентации ВТО и последующей дискуссии РГПО приняла решение о дальнейшем изучении данного вопроса в период между КГУ4 и КГУ5. Сопредседатели также призвали заинтересованные государства-участники обсудить вышеуказанную тему на уровне национальных таможенных органов и организаций (в т. ч. региональных), членами которых они являются и которые используют контрольные списки обычных вооружений.

31. В преддверии 31 января сопредседатели призывают все государства-участники и других участников обсудить данный вопрос на уровне национальных таможенных органов и представить рабочей группе любые реализованные или текущие проекты, в которые они были вовлечены с целью внесения поправок в «Гармонизированную систему» в области обычных вооружений. Сопредседатели также приглашают все государства-участники и других участников выразить свою заинтересованность в сотрудничестве с сопредседателями и Секретариатом ДТО в подготовке концептуальной записки с изложением аспектов возможного предложения по внесению поправок в Гармонизированную систему в 2027 году.

Пункт повестки дня 4. Организационные средства информационного обмена

Регулярная задача: РГПО обсудит структурированные механизмы, процессы или форматы, способствующие обмену информацией, которые являются обязательными или рекомендованными в соответствии с Договором, как на уровне политики, так и на оперативном уровне.

32. По данному пункту повестки дня сопредседатели прежде всего указывают на важные решения, принятые государствами-участниками на КГУ4.

33. Во-первых, государства-участники приветствовали разработку портала информационного обмена на ИТ-платформе ДТО для упрощения процесса обмена информацией между государствами-участниками и обратили особое внимание на необходимость применения целостного подхода к последующим изменениям и улучшениям для обеспечения обмена информацией по всем соответствующим темам. Указание на «целостный подход» и «все соответствующие темы» имеет большое значение, поскольку целью является то, что портал информационного обмена, где это возможно, должен упрощать обмен информацией, который является обязательным или рекомендованным согласно Договору. В качестве иллюстрации сопредседатели ссылаются на рабочий документ [о содействии информационному обмену и осуществлению Договора посредством веб-сайта ДТО](#), представленный Японией на заседании РГПО 31 мая 2018 года. Этот документ содержит перечень видов данных, которые могут распространяться через портал информационного обмена. В нем также приводится перечень национальных контактных центров, данные которых публикуются на портале.

34. Эта тема будет рассмотрена далее в пункте повестки дня 6, касающемся ИТ-платформы.

35. Во-вторых, государства-участники одобрили трехуровневый подход к обмену информацией о незаконном перенаправлении вооружений. Помимо дискуссий в РГЭОД и взаимодействия через портал информационного обмена, он включает в себя неофициальное заседание заинтересованных государств-участников и подписавших Договор государств для обсуждения конкретных случаев выявленного или предполагаемого незаконного перенаправления вооружений, имевших место в прошлом или в настоящем. Неофициальное заседание было представлено как чрезвычайно важный инструмент, позволяющий государствам-участникам обсуждать проблемы оперативного характера, связанные с незаконным перенаправлением вооружений, с потенциально вовлеченными в них государствами и другими странами; в этом смысле данный инструмент также соответствует характеру предложений, изложенных в документе ["Preventing and fighting the diversion of legally transferred weapons"](#) («Предотвращение незаконного перенаправления легально передаваемого оружия и борьба с ним»), который Франция и девять других государств-участников представили на заседании РГЭОД 6 марта 2018 года. Как пояснили сопредседатели на заседании РГПО 31 мая, предполагаемый регламент этого неофициального заседания будет соответствовать регламенту обычных совещаний рабочей группы. Заседание не будет проходить под эгидой РГПО или РГЭОД; его будут проводить сопредседатели РГПО, председатель РГЭОД и координатор по проблеме незаконного перенаправления вооружений с учетом национального потенциала. В связи с этим **сопредседатели РГПО будут координировать свою работу с**

председателем РГЭОД и координатором по проблеме незаконного перенаправления вооружений, а также призывать государства-участники и подписавшие Договор государства выразить заинтересованность в назначении такого неофициального заседания на ту же неделю апреля, что и заседания рабочей группы (согласно предложенному подходу). При наличии заинтересованных участников государствам будет далее предложено уточнить конкретные вопросы, которые они хотели бы обсудить, и перечень государств, которые следует привлечь к обсуждению. Сопредседатели вновь озвучат свое предложение на заседании 31 января.

36. Несмотря на прогресс, достигнутый в создании системы информационного обмена, который является обязательным или рекомендованным согласно Договору, данная задача вновь была включена в мандат РГПО, чтобы дать участникам РГПО возможность представить другие предложения относительно механизмов, процессов или форматов, способствующих обмену информацией. **В связи с этим сопредседатели приветствуют любые предложения, направленные в письменном виде до заседания 31 января и озвученные в устной форме непосредственно в ходе заседания.** Сопредседатели призывают участников ознакомиться с содержанием текущих дискуссий в РГЭОД и прошедших дискуссий в РГПО, в частности о введении дополнительного шаблона докладов для составления докладов «политического уровня» о политике, мероприятиях и накопленном опыте борьбы с незаконным перенаправлением вооружений.

Специальная задача для КГУ4–5: РГПО далее изучит потенциальные преимущества механизмов контроля в отношении исполнения обязательств, принятых в первоначальных и ежегодных докладах, представляемых государствами-участниками РГПО (или РГЭОД), в целях оказания поддержки государствам-участникам в осуществлении Договора.

37. На заседании, состоявшемся 8 марта 2018 года, РГПО кратко рассмотрела целесообразность внедрения механизмов контроля в отношении исполнения обязательств, принятых в первоначальных и ежегодных докладах, представляемых государствами-участниками. В качестве примера ограниченного механизма контроля сопредседатели привели идею, согласно которой государства-участники могли бы предоставлять друг другу замечания технического характера относительно направляемых Секретариату ДТО докладов. В частности, это предложение можно реализовать как необязательный механизм для заинтересованных государств-участников, запускаемый по запросу государства-участника. Замечания в этом случае могут предоставлять государства-участники, добровольно предложившие свою помощь. Более общая идея, выдвинутая сопредседателями, заключалась в том, что государства-участники могли бы использовать информацию из первоначальных и ежегодных докладов для выявления общих тенденций, связанных с осуществлением Договора, и общих проблем с целью определения направления дискуссий в РГЭОД.

38. Относительно этих идей было получено лишь небольшое число комментариев, в связи с чем рассмотрение данной темы было перенесено на 2019 год. **Сопредседатели вновь вынесут вышеизложенные идеи на обсуждение и предложат участникам РГПО поделиться своими мнениями об их целесообразности и осуществимости.** Очевидно, что внедрение таких процессов потребует проведения обстоятельной дискуссии относительно того, кто возьмет на себя руководство, кто станет участником, как будет обрабатываться информация и какими будут

форма и доступность результатов.¹ Кроме того, такие процессы в значительной мере будут зависеть от наличия в первоначальных и ежегодных докладах информации в той форме, которая позволяет предоставлять обратную связь и проводить анализ, что также необходимо учитывать РГПО в рамках пункта 5 повестки дня.

Пункт повестки дня 5. Эффективное использование информации, полученной во исполнение обязательных требований по представлению докладов

Регулярная задача: РГПО обсудит подходы к реализации этого процесса с намерением обеспечения возможности анализа. Следовательно, РГПО будет уделять больше внимания использованию ИТ-платформы для этой цели.

39. Эта задача имеет статус регулярной, и ее выполнение даст участникам РГПО постоянную возможность представлять проекты по эффективному использованию информации из первоначальных и ежегодных докладов таким образом, чтобы обеспечить возможность последующего контроля выполнения принятых в них обязательств, например в РГЭОД. **В связи с этим сопредседатели приветствуют любые предложения, направленные в письменном виде до заседания 31 января и озвученные в устной форме непосредственно в ходе заседания.**

40. Сопредседатели выделяют две инициативы, ранее обсуждавшиеся РГПО.

41. По данному пункту повестки дня сопредседатели прежде всего напоминают о единстве мнений участников заседания РГПО, состоявшегося 8 марта 2018 года, по следующим вопросам:

- Собранная информация, в особенности полученная из ежегодных докладов, должна быть внесена в базу данных с возможностью поиска, позволяющую направлять запросы и извлекать данные.
- Функциональные средства представления докладов на ИТ-платформе ДТО должны разрабатываться с учетом этого требования.

42. Эта тема будет рассмотрена далее в пункте повестки дня 6, касающемся ИТ-платформы.

43. Сопредседатели также напоминают, что на заседании РГПО 31 мая 2018 года участники и сопредседатели согласились с тем, что база данных национальных средств контроля над передачей вооружений проекта ATT Baseline Assessment Project (ATT-BAP) может использоваться для выявления проблем, требующих обсуждения на уровне РГЭОД, и сопредседатели доведут это заключение до сведения Председателя РГЭОД, что было исполнено.

Пункт повестки дня 6. ИТ-платформа ДТО: функциональные средства представления докладов и обеспечения прозрачности

Регулярная задача 1: РГПО дополнительно обсудит использование платформы ИТ для повышения прозрачности и содействия выполнению обязательств по представлению докладов в соответствии с Договором.

¹ В зависимости от того, какую роль в таких процессах участники РГПО отводят Секретариату ДТО, также следует обсудить потенциал Секретариата.

44. **В конце 2018 года Секретариат ДТО запустил новый веб-сайт ДТО, который будет представлен на заседании РГПО 31 января 2019 года.**

45. Специальный раздел нового веб-сайта, доступный только государствам-участникам, содержит долгожданный онлайн-инструмент представления докладов и платформу информационного обмена. Как упоминалось выше, во время КГУ4 и процесса ее подготовки государства-участники вели активные дискуссии относительно этих нововведений, что было отражено в [итоговом докладе КГУ4](#) и докладах по результатам заседаний РГПО, прошедших [8 марта 2018 года](#) и [31 мая 2018 года](#). Для дальнейшей работы РГПО крайне актуален ряд вопросов.

46. В 2019 году государства-участники впервые получают возможность использовать онлайн-инструмент представления докладов, направив свои доклады об экспортных и импортных операциях, совершенных в 2018 году, через Интернет. Предваряя это нововведение, Секретариат ДТО проведет презентацию по использованию инструмента на заседании РГПО 4 апреля 2019 года. Он также представит проект предложения о внесении поправок в руководящий документ в формате вопросов и ответов, а именно о добавлении инструкций по использованию онлайн-инструмента. По истечении срока представления ежегодных докладов, наступающего 31 мая, сопредседатели проведут серию консультаций, в ходе которых государства-участники смогут дать свои комментарии по использованию инструмента и шаблонов докладов, также являющихся основой для представления отчетности в режиме онлайн. В ходе презентации онлайн-инструмента представления докладов на заседании 4 апреля 2019 года Секретариат ДТО также расскажет о следующем этапе развития инструмента, который предполагает внесение собранной информации, в особенности полученной из ежегодных докладов, в общедоступную базу данных с возможностью поиска, позволяющую направлять запросы и извлекать данные.

47. Что касается платформы информационного обмена, то она уже упоминалась в пункте 4 повестки дня о необходимости платформы, упрощающей обмен информацией, который является обязательным или рекомендованным согласно Договору, на что государства-участники обратили особое внимание в ходе КГУ4. Платформа информационного обмена также была упомянута как важный уровень в трехуровневом подходе к обмену информацией о незаконном перенаправлении вооружений, одобренном государствами-участниками на КГУ4. **В общей презентации нового сайта ДТО на заседании РГПО 31 января 2019 года Секретариат ДТО также представит информацию о ситуации с платформой информационного обмена.**

Регулярная задача 2: неформальная консультативная группа участников РГПО поддержит работу Секретариата ДТО по совершенствованию ИТ-платформы, рассмотрит и предложит будущие модификации и доработки и сообщит о результатах РГПО, с тем чтобы предоставить информационные материалы для этих обсуждений.

48. В процессе подготовки к КГУ4 была создана неофициальная консультативная группа участников РГПО для тестирования онлайн-инструмента представления отчетности, сегодня реализованного на веб-сайте ДТО. Теперь будет создана новая группа для контроля и выработки рекомендаций по развертыванию и дальнейшему развитию системы. Она сосредоточится на усовершенствовании платформы информационного обмена и онлайн-инструмента представления отчетности, а также на запуске проекта по созданию возможностей для

извлечения информации из инструмента представления отчетности в базу данных с возможностью поиска.

49. **Новая группа будет создана сопредседателями в сотрудничестве с Секретариатом ДТО. Заинтересованным участникам РГПО предлагается сообщить сопредседателям и Секретариату ДТО о своей заинтересованности до или во время заседания РГПО, которое состоится 31 января.**

Специальная задача для КГУ4–5: РГПО будет продолжать изучение целесообразности и возможности организации прямой трансляции или видеозаписи заседаний Конференции государств-участников и/или ее вспомогательных органов с помощью ИТ-платформы.

50. В ходе заседания РГПО 8 марта 2018 года участники обсудили предложения сопредседателя по организации прямой трансляции открытых сессий всех заседаний рабочей группы и КГУ на веб-сайте ДТО. Эта мера могла бы оказать весьма положительное влияние на универсализацию и вовлечение, поскольку она гарантировала бы, что все заинтересованные стороны в сообществе ДТО (государства, организации гражданского общества, представители промышленности и международные организации) получают возможность следить за дискуссиями КГУ и ее рабочих групп в любое время, несмотря на бюджетные ограничения и недостаточность командировочных фондов. Кроме того, все субъекты, заинтересованные в ДТО, смогли бы получать информацию о текущей работе Конференции.

51. Некоторые участники РГПО поддержали эту идею; в то же время был поднят вопрос о бюджетных ограничениях. **Учитывая существенность потенциального положительного влияния, Сопредседатели считают целесообразным повторное внесение данного предложения и рекомендуют участникам прибегнуть к нестандартному подходу с целью внедрения нового эффективного и экономичного инструмента. Сопредседатели также попросили Секретариат ДТО изучить этот вопрос.**

Пункт повестки дня 7. Мандат РГПО на период между КГУ5 и КГУ6

Регулярная задача: РГПО подготовит предложение на рассмотрение КГУ5, в которое войдут по меньшей мере постоянные пункты повестки дня и текущие задачи, изложенные выше.

52. **Сопредседатели представят предложение о мандате РГПО на период между КГУ5 и КГУ6 в ходе заседания РГПО, которое состоится 4 апреля 2019 года.**