

**РАБОЧАЯ ГРУППА ДТО ПО УНИВЕРСАЛИЗАЦИИ ДОГОВОРА
ПЛАН РАБОТЫ
К ЗАСЕДАНИЯМ ПО ПОДГОТОВКЕ К КГУ5**

На четвертой Конференции государств — участников (КГУ4) Договора о торговле оружием (ДТО) был одобрен проект доклада сопредседателей РГУД для КГУ4 (ATT/CSP4.WGTU/2018/CHAIR/356/Conf.Rep: [En](#), [Fr](#), [Sp](#)), в котором предлагаются следующие рекомендации:

- a. Повторно утвердить первоначальный план работы (в редакции 3), приведенный в дополнении В к докладу РГУД для КГУ3 (ATT/CSP3.WGTU/2017/CHAIR/160/Conf.Rep), с применением следующих подходов в период между проведением КГУ4 и КГУ5:
 - i. концентрировать внимание на регионах с наименьшим количеством государств-участников;
 - ii. за счет усилий сопредседателей РГУД, учитывая государства их происхождения, или развития отношений с государствами-участниками, представляющими целевые регионы, налаживать взаимодействие с заинтересованными сторонами на высшем уровне в странах, еще не присоединившихся к Договору;
 - iii. вовлекать парламентариев в содействие внутренним процедурам ратификации на постоянной основе;
 - iv. использовать соответствующие региональные мероприятия для эффективного взаимодействия с заинтересованными сторонами;
 - v. проводить регулярные совещания между Председателем КГУ и другими заинтересованными сторонами ДТО параллельно с заседаниями ДТО и в поездках, проводимых в целях универсализации Договора.
- b. Предоставить РГУД в период до начала КГУ5 мандат на разработку инструментария на основе элементов, приведенных в дополнении В.
- c. Утвердить список рекомендованных мероприятий, приведенных в дополнении С со ссылками на соответствующие веб-сайты, для планирования последующих поездок в целях универсализации Договора.

Решения, принятые на КГУ4 в связи с вышеупомянутым проектом доклада сопредседателей РГУД для КГУ4, являются прочной основой для деятельности РГУД в период до КГУ5. Для продолжения работы РГУД в этот период запланировано два заседания, которые будут проведены 30 января и 3 апреля 2019 года. В ходе обмена мнениями на запланированных заседаниях РГУД участникам предлагается изучить и рассмотреть следующие наводящие вопросы:

- a. Какие усилия по универсализации ДТО вы прилагаете?
- b. Являются ли усилия сопредседателей РГУД по универсализации достаточными в настоящий момент?
- c. Какие новые направления деятельности следует рассмотреть?

Ниже перечислены запланированные мероприятия и предлагаемые темы на рассмотрение РГУД в межсессионный период до проведения КГУ5:

1. Заседание РГУД, 30 января 2019 года

- a. Деятельность председателя.
- b. Презентация и обсуждение инструментария для универсализации ДТО и начального комплекта документов (см. дополнения А и В).
- c. Усилия гражданского общества, направленные на содействие универсализации ДТО.
- d. Актуальная информация о мерах по универсализации Договора, принимаемых другими заинтересованными сторонами ДТО.
- e. Объявление о ратификации ДТО 100 странами и актуальная информация о статусе ратификации, присоединения к Договору и его подписания.

2. Заседание РГУД, 3 апреля 2019 года

- a. Концентрация усилий в направлении ратификации ДТО 150 странами и актуальная информация о статусе ратификации, присоединения к Договору и его подписания.
- b. Деятельность председателя.
- c. Презентация и обсуждение инструментария для универсализации ДТО и начального комплекта документов (см. дополнения А и В).
- d. Обмен опытом среди новых государств — участников ДТО.
- e. Актуальная информация о мерах по универсализации Договора, принимаемых другими заинтересованными сторонами ДТО.

3. Другие мероприятия

- a. Поддержка проведения практикумов по ДТО на уровне регионов/субрегионов.
- b. Агитационная деятельность председателя, вице-председателей, сопредседателей РГУД и других субъектов.

ДОПОЛНЕНИЕ А

ИНСТРУМЕНТАРИЙ УНИВЕРСАЛИЗАЦИИ ДТО (ПРОЕКТ)

1. Введение

1.1 Что представляет собой ДТО?

Договор о торговле оружием (ДТО) — это международный договор, регулирующий международную торговлю обычными вооружениями путем введения максимально строгих международных стандартов в отношении контроля поставок оружия и нацеленный на предотвращение и искоренение незаконной торговли обычными вооружениями, а также их незаконного перенаправления.

«Он знаменует собой открытие новой главы в совместных усилиях по обеспечению ответственности, подотчетности и прозрачности глобальной торговли оружием», — Пан Ги Мун¹

ДТО способствует укреплению мира, безопасности и стабильности на международном и региональном уровнях, сокращению человеческих страданий и продвижению сотрудничества, транспарентности и ответственного поведения.

1.2 Принятие и вступление в силу

Договор был принят резолюцией Генеральной Ассамблеей ООН от 2 апреля 2013 года и вступил в силу 24 декабря 2014 года, став первым глобальным юридически обязательным договором, регулирующим поставки обычных вооружений.

1.3 Сколько государств присоединились к ДТО?

На данном этапе к Договору присоединились более 100 государств; также некоторые государства подписали договор, но еще не ратифицировали его.

Актуальная информация об уровне участия в ДТО, включая региональный обзор, представлена на веб-сайте ДТО по адресу: <https://www.thearmstradetreaty.org/treaty-status.html?templateId=209883>

1.4 Какова сфера применения ДТО?

ДТО регулирует некоторые виды передачи определенных категорий вооружений.

1.4.1. На какие виды вооружений распространяется ДТО?

ДТО регулирует международную торговлю следующими категориями обычных вооружений (см. статью 2(1)):

- 1) боевые танки;
- 2) боевые бронированные машины;
- 3) артиллерийские системы крупного калибра;
- 4) боевые самолеты;
- 5) боевые вертолеты;
- 6) военные корабли;
- 7) ракеты и ракетные пусковые установки; и
- 8) стрелковое оружие и легкие вооружения.

¹ Заявление Генерального секретаря о вступлении в силу Договора о торговле оружием, 23 декабря 2014 г.
<<https://www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2014-12-23/statement-secretary-general-entry-force-arms-trade-treaty>>

ДТО также распространяется на экспорт боеприпасов, выстреливаемых или выпускаемых из вышеперечисленных обычных вооружений, а также на части и компоненты, когда они экспортируются в виде, дающем возможность осуществлять сборку вышеперечисленных обычных вооружений (см. статьи 3 и 4).

1.4.2. На какие виды передачи вооружений распространяется ДТО?

ДТО регулирует следующие виды операций (см. статью 2(2)):

- экспорт;
- импорт;
- транзит и перевалку;
- посредническую деятельность.

Договор не применяется к международному перемещению обычных вооружений, осуществляемому государством-участником или от его имени для использования им, при условии, что владельцем этих обычных вооружений остается это государство-участник (см. статью 2(3)).

2. Преимущества ДТО

2.1 Для чего был заключен Договор?

Согласно резолюции Генеральной Ассамблеи ООН, где содержалась просьба учредить группу правительственных экспертов, которая впервые изучила бы осуществимость заключения, сферу применения и наброски параметров всеобъемлющего, юридически обязательного документа об установлении общих международных стандартов в отношении передачи обычных вооружений, государства — члены ООН признали, что

«отсутствие общих международных стандартов в отношении импорта, экспорта и передачи обычных вооружений является фактором, способствующим конфликтам, насильственному перемещению людей, преступности и терроризму, тем самым создавая угрозу миру, примирению, безопасности, стабильности и устойчивому развитию» (пункт 9 резолюции 61/89 «*На пути к договору о торговле оружием: установление общих международных стандартов в отношении импорта, экспорта и передачи обычных вооружений*»).

2.2 Каковы преимущества присоединения к Договору?

Присоединение к ДТО дает государствам-участникам ряд преимуществ, которые будут рассмотрены далее³.

2.2.1 Прозрачность

ДТО способствует повышению прозрачности за счет первоначальных докладов об осуществлении и ежегодных докладов о передаче вооружений, а также добровольного обмена информацией.

Прозрачность дает государствам-участникам возможность установить двустороннюю и многостороннюю связь для выявления областей, представляющих взаимный интерес (например, предотвращение незаконного перенаправления поставок оружия), и сотрудничества в направлении развитию торговых стандартов.

² Резолюция ООН, принятая Генеральной Ассамблеей 18 декабря 2006 года, A/RES/61/89, шестьдесят первая сессия, пункт 90 повестки дня <http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/61/89&Lang=R>

³ Более подробный список преимуществ приведен в документе "Reinvigorating the Narrative: The Broader Benefits of the Arms Trade Treaty" («Укрепление идеи: расширение преимуществ Договора о торговле оружием»), подготовленном организацией Centre for Armed Violence Reduction.

В то же время все страны озабочены вопросами национальной безопасности, и ДТО принимает это во внимание, позволяя государствам исключать информацию, носящую конфиденциальный характер по коммерческим соображениям или относящуюся к сфере национальной безопасности, из ежегодных докладов и/или предоставлять доклады только другим государствам-участникам, но не широкой общественности.

2.2.2 Мир и безопасность

2.2.2.1 БЕЗОПАСНОСТЬ ЧЕЛОВЕКА

Незаконное накопление и распространение оружия и боеприпасов могут продлевать вооруженные конфликты и способствовать сохранению угрозы для гражданских лиц в постконфликтный период.

ДТО способствует обеспечению безопасности человека, предотвращая доступ конечных пользователей к оружию, что исключает его применение в нарушение международного права или в целях совершения военных преступлений. Это, в свою очередь, влияет на спокойствие населения.

2.2.2.2 НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Договор способствует сохранению имеющихся вооружений в распоряжении ответственных конечных пользователей и сокращению поставок оружия преступным организациям.

Наличие незаконных вооружений может создавать проблемы для государственного сектора безопасности и отрицательно влиять на возможность эффективного обеспечения внутренней безопасности со стороны сотрудников вооруженных сил и правоохранительных органов.

Соблюдение Договора может способствовать выявлению недостатков в существующих национальных системах, что позволяет государствам анализировать проблемы и при необходимости обращаться за финансовой и технической помощью для устранения препятствий и обеспечения надежности и всеохватности национальных систем контроля над вооружениями.

В Договоре также четко указывается, что он не применяется к международному перемещению вооружений, осуществляемому государством-участником или от его имени для использования им, при условии, что владельцем этих вооружений остается это государство-участник. Таким образом, поставка оборудования развернутым войскам, согласно Договору, не является передачей оружия и не требует оценки рисков, если после завершения миссии оружие не было поставлено другим субъектам или оставлено.

2.2.2.3 РЕГИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

ДТО способствует предотвращению незаконных трансграничных поставок оружия и боеприпасов, что уменьшает возможное дестабилизирующее влияние обычных вооружений на региональную безопасность.

Договор также поощряет сотрудничество, транспарентность и совместные ответственные действия, обеспечивая основу для укрепления существующих региональных механизмов борьбы с незаконным перенаправлением вооружений и незаконной торговлей ими.

2.2.3 Права человека

ДТО укрепляет международное право в области прав человека и способствует его развитию благодаря его включению в процесс оценки рисков. Это способствует применению и соблюдению международных стандартов в области прав человека в торговле обычными вооружениями.

Кроме того, в Договоре делается акцент на негативных последствиях конфликтов и вооруженного насилия для женщин и детей. В частности, проблема гендерного насилия упоминается отдельно как критерий оценки рисков (см. статью 7(4)).

2.2.4 Устойчивое развитие

ДТО играет определенную роль в достижении Цели устойчивого развития (ЦУР) 16.4 («значительно уменьшить незаконные финансовые потоки и потоки оружия» к 2030 году); ЦУР 5.2 (ликвидировать все формы насилия в отношении женщин и девочек); и ЦУР 11 (обеспечить безопасность, открытость, жизнестойкость и экологическую устойчивость городов). Изучение того, как осуществление ДТО может помочь в поддержке и расширении выполнения ЦУР, является центральным вопросом, и его включение в обсуждения поручено всем рабочим группам ДТО.

2.2.5 Развитие стандартов торговли

ДТО стремится разработать глобальный стандарт и обеспечить применение единых критериев оценки рисков ко всем поставкам. Создавая систему международных стандартов и норм в области международной торговли, ДТО помогает создать равные условия в сфере торговли оружием.

Именно по этой причине представители промышленности выразили поддержку ДТО. Они рассматривают Договор как потенциальное средство, обеспечивающее применение единых норм регулирования как к новым производителям и экспортерам, так и к государствам, давно занимающимся экспортом вооружений.

Компании все больше заботятся о своем имидже и все чаще ориентируются на безопасность человека при заключении сделок; ДТО дает им возможность дальнейшего развития такого подхода.

2.2.6 Синергия с другими инструментами

ДТО поддерживает и дополняет другие региональные и международные инструменты контроля над вооружениями, такие как Программа действий ООН по стрелковому оружию и Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия.

ДОПОЛНЕНИЕ В

**НАЧАЛЬНЫЙ КОМПЛЕКТ ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ НОВЫХ ГОСУДАРСТВ — УЧАСТНИКОВ ДОГОВОРА О
ТОРГОВЛЕ ОРУЖИЕМ**

1.	Введение	3
1.1	Что представляет собой ДТО?	3
1.2	Принятие и вступление в силу	3
1.3	Сколько государств присоединились к ДТО?	3
1.4	Какова сфера применения ДТО?	3
1.4.1.	На какие виды вооружений распространяется ДТО?	3
1.4.2.	На какие виды передачи вооружений распространяется ДТО?	4
2.	Преимущества ДТО	4
2.1	Для чего был заключен Договор?	4
2.2	Каковы преимущества присоединения к Договору?	4
2.2.1	Прозрачность	4
2.2.2	Мир и безопасность	5
2.2.2.1	БЕЗОПАСНОСТЬ ЧЕЛОВЕКА	5
2.2.2.2	НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ	5
2.2.2.3	РЕГИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ	5
2.2.3	Права человека	5
2.2.4	Устойчивое развитие	6
2.2.5	Развитие стандартов торговли	6
2.2.6	Синергия с другими инструментами	6
1.	Введение	4
1.1	Что представляет собой ДТО?	4
1.2	Принятие и вступление в силу	4
1.3	Сколько государств присоединилось к ДТО?	4
1.4	Какова сфера применения ДТО?	4
1.4.1.	На какие виды вооружений распространяется ДТО?	4
1.4.2.	На какие виды передачи вооружений распространяется ДТО?	2
2.	Процесс ДТО	2
2.1	Конференции государств-участников	2
2.1.2	Когда?	2
2.1.2	Что?	2

2.1.3 Кто?	3
2.2 Процесс подготовки	3
2.2.1 Неофициальные подготовительные заседания	3
2.2.2 Внеочередные заседания	3
2.3 Органы ДТО	3
2.3.1 Должностные лица Конференции	3
2.3.1.1 Председатель	3
2.3.1.2 Вице-председатели	4
2.3.1.3 Секретарь Конференции	4
2.3.2 Вспомогательные органы	4
2.3.2.1 Управляющий комитет	4
2.3.2.2 Рабочие группы	5
2.3.2.3 Отборочный комитет Целевого фонда добровольных взносов (ЦФДВ)	5
3. Обязательства ДТО	5
3.1 Какие обязательства по контролю над передачей вооружений предусматривает Договор?	5
3.1.1 Национальная система контроля	5
3.1.2 Регулирование поставок	6
3.1.2.1 ЗАПРЕТ ОПРЕДЕЛЕННЫХ ПОСТАВОК	6
3.1.2.2 ЭКСПОРТ	6
3.1.2.3 ИМПОРТ	7
3.1.2.4 ТРАНЗИТ И ПЕРЕВАЛКА	7
3.1.2.5 ПОСРЕДНИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	7
4. Какие обязательства по представлению докладов предусматривает Договор?	7
4.1 Первоначальные доклады	7
4.2 Ежегодные доклады	8
4.3 Доклады о незаконном перенаправлении вооружений	8
5. Какие финансовые обязательства предусматривает Договор?	8
5.1 Государства-участники	8
5.2 Подписавшие Договор государства и государства-наблюдатели	9
6. Помощь и поддержка в осуществлении положений ДТО	9
6.1 Секретариат ДТО	9
6.1.1 Какова роль Секретариата ДТО?	9
6.1.2 Как связаться с Секретариатом ДТО	9
6.2 Какая финансовая поддержка предлагается?	9
6.2.1 Целевой фонд добровольных взносов	9
6.2.2 Спонсорская программа	10

6.2.3 Целевой фонд ООН в поддержку сотрудничества в сфере регулирования вооружений.....	10
6.2.4 Проект ЕС по распространению ДТО.....	10
6.2.5 Двусторонняя помощь	11
6.3 Какая техническая поддержка предлагается?	11

1. Введение

1.1 Что представляет собой ДТО?

Договор о торговле оружием (ДТО) — это международный договор, регулирующий международную торговлю обычными вооружениями путем введения максимально строгих международных стандартов в отношении контроля поставок оружия и нацеленный на предотвращение и искоренение незаконной торговли обычными вооружениями, а также их незаконного перенаправления.

«Он знаменует собой открытие новой главы в совместных усилиях по обеспечению ответственности, подотчетности и прозрачности глобальной торговли оружием», — Пан Ги Мун¹

ДТО способствует укреплению мира, безопасности и стабильности на международном и региональном уровнях, сокращению человеческих страданий и продвижению сотрудничества, транспарентности и ответственного поведения.

1.2 Принятие и вступление в силу

Договор был принят резолюцией Генеральной Ассамблеей ООН от 2 апреля 2013 года и вступил в силу 24 декабря 2014 года, став первым глобальным юридически обязательным договором, регулирующим поставки обычных вооружений.

1.3 Сколько государств присоединилось к ДТО?

На данном этапе к Договору присоединились более 100 государств; также некоторые государства подписали договор, но еще не ратифицировали его.

Актуальная информация об уровне участия в ДТО, включая региональный обзор, представлена на веб-сайте ДТО по адресу <https://www.thearmstradetreaty.org/treaty-status.html?templateId=209883>

1.4 Какова сфера применения ДТО?

ДТО регулирует некоторые виды передачи определенных категорий вооружений.

1.4.1. На какие виды вооружений распространяется ДТО?

ДТО регулирует международную торговлю следующими категориями обычных вооружений (см. статью 2(1)):

- 9) боевые танки;
- 10) боевые бронированные машины;
- 11) артиллерийские системы крупного калибра;
- 12) боевые самолеты;
- 13) боевые вертолеты;
- 14) военные корабли;
- 15) ракеты и ракетные пусковые установки; и
- 16) стрелковое оружие и легкие вооружения.

ДТО также распространяется на экспорт боеприпасов, выстреливаемых или выпускаемых из вышеперечисленных обычных вооружений, а также на части и компоненты, когда они экспортируются в виде, дающем возможность осуществлять сборку вышеперечисленных обычных вооружений (см. статьи 3 и 4).

¹ Заявление Генерального секретаря о вступлении в силу Договора о торговле оружием, 23 декабря 2014 г. <<https://www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2014-12-23/statement-secretary-general-entry-force-arms-trade-treaty>>

1.4.2. На какие виды передачи вооружений распространяется ДТО?

ДТО регулирует следующие виды операций (см. статью 2(2)):

- экспорт;
- импорт;
- транзит и перевалку;
- посредническую деятельность.

Договор не применяется к международному перемещению обычных вооружений, осуществляемому государством-участником или от его имени для использования им, при условии, что владельцем этих обычных вооружений остается это государство-участник (см. статью 2(3)).

2. Процесс ДТО

2.1 Конференции государств-участников

2.1.2 Когда?

В соответствии со статьей 17(1) Договора, решение о сроках проведения следующей Конференции может быть принято непосредственно в ходе текущей Конференции государств-участников. На практике Регламент предусматривает, что Конференция проходит *ежегодно*, если на прошедшей Конференции не принято иное решение (см. правило 11 Регламента).

Конференции государств — участников ДТО проходили в следующие сроки:

- Первая Конференция государств — участников ДТО (КГУ1): Канкун, Мексика, 24–27 августа 2015 года
- Вторая Конференция государств — участников ДТО (КГУ2): Женева, Швейцария, 22–26 августа 2016 года
- Третья Конференция государств — участников ДТО (КГУ3): Женева, Швейцария, 11–15 сентября 2017 года
- Четвертая Конференция государств — участников ДТО (КГУ4): Токио, Япония, 20–24 августа 2018 года
- Пятая Конференция государств — участников ДТО (КГУ5): Женева, Швейцария, 26-30 августа 2019 года

2.1.2 Что?

Цели каждой Конференции государств-участников состоят в следующем:

- a) обзор осуществления Договора, в том числе развития ситуации в области обычных вооружений;
- b) рассмотрение и утверждение рекомендаций, касающихся осуществления и действия настоящего Договора, в частности содействия приданию ему универсального характера;
- c) рассмотрение поправок к Договору в соответствии со статьей 20;
- d) рассмотрение вопросов, связанных с толкованием Договора;
- e) рассмотрение задач и бюджета Секретариата и принятие по ним решения;
- f) рассмотрение вопроса о создании любых вспомогательных органов, которые могут потребоваться для улучшения действия Договора; и
- g) выполнение любых других функций, согласующихся с Договором (см. статью 17(4)).

2.1.3 Кто?

Регламент предусматривает, что пленарные заседания конференции проходят в открытом режиме, если по просьбе какого-либо из государств-участников на Конференции не будет принято иное решение (см. правило 13 Регламента). Соответственно, государства-участники, подписавшие Договор государства, государства-наблюдатели (не являющиеся сторонами Договора и не подписавшие его), а также представители Организации Объединенных Наций, ее специализированных агентств, международных и региональных межправительственных организаций, гражданского общества, включая неправительственные организации (НПО), и промышленности имеют право принять участие в Конференции государств-участников (см. правила 1–5 Регламента), если не принято решение об обратном.

Однако *полноправными* участниками Конференции могут являться лишь государства — участники Договора (т. е. только они вправе принимать решения и при необходимости участвовать в голосовании). Подписавшие Договор государства могут посещать Конференцию, но не могут участвовать в принятии решений. Государства-наблюдатели и представители Организации Объединенных Наций, международных и региональных организаций, гражданского общества и промышленности могут посещать конференцию в качестве наблюдателей, выступать с докладами на пленарных заседаниях, получать официальные документы и излагать свои мнения для Конференции в письменном виде.

2.2 Процесс подготовки

2.2.1 Неофициальные подготовительные заседания

В межсессионный период между Конференциями государств-участников в месте нахождения Секретариата ДТО в Женеве проводятся неофициальные заседания, целью которых является подготовка к предстоящей Конференции. Требования к количеству и продолжительности таких заседаний отсутствуют, но, как правило, каждой Конференции государств-участников предшествуют два неофициальных подготовительных заседания продолжительностью один день каждое. Обычно они приурочены к заседаниям рабочих групп ДТО (см. раздел 2.3.2.2). Подготовительные заседания являются открытыми.

2.2.2 Внеочередные заседания

Статья 17(5) предусматривает возможность созыва внеочередных заседаний Конференции в межсессионный период между Конференциями при получении от какого-либо государства-участника соответствующего предложения, которое поддерживают две трети остальных государств-участников. Если не будет принято иное решение, внеочередные заседания проводятся в месте нахождения Секретариата в Женеве (см. правило 14 Регламента).

2.3 Органы ДТО

2.3.1 Должностные лица Конференции

2.3.1.1 Председатель

Государства — участники Договора о торговле оружием (ДТО) ежегодно избирают Председателя в ходе Конференции государств-участников (КГУ). Председатель возглавляет КГУ в течение следующего года, в том числе в период подготовки к предстоящей конференции.

Председателями КГУ ранее являлись:

- КГУ1: посол Хорхе Ломонако, Мексика
- КГУ2: посол Эммануэль Э. Имохе, Нигерия
- КГУ3: посол Клаус Корхонен, Финляндия

- КГУ4: посол Нобусигэ Такамизава, Япония
- КГУ5: посол Янис Карклиньш, Латвия

2.3.1.2 Вице-председатели

В соответствии с правилом 9 Регламента, в ходе каждой сессии Конференции государств — участников ДТО из числа представителей присутствующих государств-участников избираются Председатель и четыре вице-председателя на следующую сессию.

Срок полномочий Председателя и четырех вице-председателей, неофициально именуемых Президиумом, начинается с момента завершения Конференции, на которой они были избраны, и завершается после выбора их преемников в конце следующей очередной сессии Конференции. Председатель (при участии вице-председателей) возглавляет все внеочередные заседания Конференции, которые проводятся в рамках срока его полномочий.

2.3.1.3 Секретарь Конференции

В соответствии с правилом 10 Регламента, глава Секретариата ДТО является секретарем Конференции и выступает в этом качестве на всех сессиях Конференции и ее вспомогательных органов. В обязанности секретаря входит выполнение всех необходимых организационных задач в связи с очередными и внеочередными сессиями и, как правило, прочей работы по проведению Конференции в соответствии с пунктом 3(d) статьи 18 Договора.

Другие роли и функции Секретариата ДТО описаны в разделе 6.1.1.

2.3.2 Вспомогательные органы

Правило 42 Регламента предусматривает, что Конференция государств-участников может учреждать вспомогательные органы в соответствии со статьей 17(4) Договора. На Конференции формулируются вопросы на рассмотрение вспомогательным органом, учрежденным согласно Договору, и определяется его мандат, должностные лица, состав, размер, срок существования и бюджет.

На сегодняшний день вспомогательными органами ДТО являются:

- Управляющий комитет
- Три рабочие группы:
 - Рабочая группа по эффективному осуществлению договора
 - Рабочая группа по прозрачности и отчетности
 - Рабочая группа по универсализации договора
- Отборочный комитет ЦФДВ

Ниже приведено описание ролей и функций каждого из органов.

2.3.2.1 Управляющий комитет

На первой Конференции государств — участников ДТО согласно статье 17(4) Договора и правилу 42 Регламента был учрежден Управляющий комитет, являющийся вспомогательным органом. Управляющий комитет призван осуществлять надзор по финансовым и иным вопросам, связанным с работой Секретариата ДТО, для обеспечения максимальной подотчетности, эффективности и прозрачности деятельности Секретариата.

Управляющий комитет включает в себя Председателя Конференции государств-участников и по одному представителю государств-участников, назначенных каждой региональной группой ООН. Представитель Секретариата ДТО участвует в заседаниях. При необходимости на Конференции может быть принято решение пригласить представителей подписавших Договор государств к участию в заседаниях Управляющего комитета в качестве наблюдателей.

Члены Управляющего комитета (за исключением Председателя и представителей Секретариата ДТО) выполняют свои функции в течение двух лет с правом продления на один срок.

Деятельность Управляющего комитета регулируется кругом полномочий Управляющего комитета.

2.3.2.2 Рабочие группы

На КГУ2 в 2016 году были созданы следующие рабочие группы, которым решением КГУ3 в 2017 году был присвоен статус постоянных рабочих групп:

- Рабочая группа по эффективному осуществлению Договора (РГЭОД)
- Рабочая группа по прозрачности и отчетности (РГПО)
- Рабочая группа по универсализации Договора (РГУД)

Председателя или сопредседателей каждой рабочей группы назначает Председатель Конференции. В соответствии с кругом полномочий для каждой из рабочих групп были определены следующие цели:

РГЭОД: обмен информацией и решение проблем практического осуществления Договора на национальном уровне; РГПО: выполнение общих задач, определенных на Конференции государств-участников, в области, соответствующей названию группы (т. е. по обеспечению прозрачности Договора и выполнения обязательств по представлению докладов); РГУД: сбор мнений и разработка мер по универсализации Договора.

В среднем рабочие группы проводят по два заседания в год общей продолжительностью три дня параллельно с проведением неофициальных заседаний по подготовке к каждой Конференции государств-участников (см. раздел 2.2.1). Каждая рабочая группа представляет доклад о ходе своей работы на всех Конференциях государств-участников.

2.3.2.3 Отборочный комитет Целевого фонда добровольных взносов (ЦФДВ)

На второй Конференции государств — участников ДТО согласно статье 17(4) Договора и правилу 42 Регламента в качестве вспомогательного органа был учрежден Отборочный комитет ЦФДВ, призванный осуществлять надзор за администрированием Целевого фонда добровольных взносов, включая распределение средств по проектным заявкам по итогам ежегодного конкурса (см. раздел 6.2.1).

В Отборочный комитет входит не более 15 членов, выполняющих свои функции в течение двух лет (с правом продления на очередной срок). Деятельность Отборочного комитета ЦФДВ регулируется кругом полномочий ЦФДВ. Отборочный комитет ЦФДВ назначает одного из своих членов в качестве Председателя. Председатель Отборочного комитета ЦФДВ отчитывается о ходе работы Комитета на каждой Конференции государств-участников.

3. Обязательства ДТО

3.1 Какие обязательства по контролю над передачей вооружений предусматривает Договор?

3.1.1 Национальная система контроля

Согласно статье 5 Договора, одним из ключевых обязательств государств-участников является создание и использование национальной системы контроля для регулирования экспорта, импорта, транзита и перевалки обычных вооружений, боеприпасов/снаряжения и их частей и компонентов, а также связанной с ними посреднической деятельности.

В рамках своей национальной системы контроля каждое государство-участник обязано разработать и использовать национальный контрольный список вооружений и товаров, подлежащих регулированию

системой контроля. Контрольный список представляет собой перечень вооружений, боеприпасов/снаряжения, их частей и компонентов, а также других товаров, поставки которых контролируются и регулируются государством. Государства-участники должны направить копии своих национальных контрольных списков в Секретариат ДТО, который распространяет эти списки среди других государств-участников. Национальные контрольные списки также рекомендуется публиковать в открытом доступе.

Кроме того, каждое государство-участник обязано назначить один или несколько компетентных национальных органов для создания эффективной и прозрачной национальной системы контроля и один или несколько национальных контактных центров для обеспечения связи и обмена информацией по вопросам, связанным с осуществлением Договора.

3.1.2 Регулирование поставок

3.1.2.1 ЗАПРЕТ ОПРЕДЕЛЕННЫХ ПОСТАВОК

В соответствии со статьей 2(2) Договора, термин «передача» подразумевает экспорт, импорт, транзит, перевалку и посреднические операции.

Согласно статье 6 Договора, государствам-участникам запрещено выдавать разрешение на передачу вооружений, соответствующих боеприпасов/снаряжения, а также частей и компонентов в следующих случаях:

- Такая передача нарушает оружейные эмбарго Совета Безопасности ООН, введенные на основании главы VII Устава ООН.
- Такая передача нарушает соответствующие международные обязательства по соглашениям, участником которых является государство.
- Государство-участник «на момент принятия решения о выдаче разрешения... обладает достоверным знанием о том», что вооружения или товары будут использоваться для совершения актов геноцида, преступлений против человечности или определенных военных преступлений.

Если поставка не противоречит статье 6, каждое государство-участник должно обеспечить ее регулирование в соответствии с положениями Договора, о чем говорится ниже.

3.1.2.2 ЭКСПОРТ

Согласно статье 7, если поставка включает в себя экспорт обычных вооружений, соответствующих боеприпасов/снаряжения или их частей и компонентов, то государству-участнику, выступающему в роли экспортера, требуется оценить, в какой мере экспортируемое оружие или товары будут способствовать миру и безопасности или нанесут им ущерб, а также могут ли они использоваться для совершения следующих деяний:

- серьезное нарушение международного гуманитарного права;
- серьезное нарушение международного права в области прав человека;
- деяний, являющихся преступлениями согласно международным соглашениям по вопросу о терроризме;
- деяний, являющихся преступлениями согласно международным соглашениям по вопросу о транснациональной организованной преступности.

Государство-участник, выступающее в роли экспортера, обязано отказать в выдаче разрешения на экспорт, если по итогам оценки выявлено наличие «безусловного» риска возникновения любого из негативных последствий, указанных в статье 7(1).

Государство-экспортер также должно учитывать риск того, что обычные вооружения, связанные боеприпасы/снаряжение или части и компоненты могут быть использованы для совершения или

содействия совершению серьезных актов насилия в отношении женщин и детей (см. статью 7(4)), а также риск незаконного перенаправления экспортируемых вооружений (статья 11).

3.1.2.3 ИМПОРТ

Помимо некоторых видов импорта обычных вооружений, соответствующих боеприпасов/снаряжения или их частей и компонентов, запрещенных в соответствии со статьей 6 (см. раздел 3.1.2.1 выше), каждое государство-участник, выступающее импортером оружия, «принимает меры, которые позволяют ему регулировать, где это необходимо и в рамках его юрисдикции, импорт обычных вооружений».

Тогда как ДТО не конкретизирует, какие меры должны быть приняты для регулирования импорта в рамках национальной системы контроля, они могут включать в себя требование получать от соответствующего органа лицензии или разрешения на импорт оружия и/или сертификат конечного пользователя и сертификат подтверждения доставки.

Договор также предписывает, что государства-импортеры обязаны принимать меры к предоставлению информации государству-экспортеру при получении соответствующего запроса в ходе оценки рисков, которую может проводить экспортер, и что такие меры могут включать в себя предоставление документации о конечном использовании или конечных пользователях.

3.1.2.4 ТРАНЗИТ И ПЕРЕВАЛКА

Помимо транзита и перевалки обычных вооружений, соответствующих боеприпасов/снаряжения или частей и компонентов, запрещенных при определенных условиях, изложенных в статье 6 (см. раздел 3.1.2.1 выше), статья 9 предписывает государствам-участникам принимать надлежащие меры для регулирования транзита или перевалки обычных вооружений в рамках их юрисдикции, «где это необходимо и возможно», «руководствуясь соответствующим международным правом».

Тогда как ДТО не конкретизирует, какие меры должны быть приняты для регулирования транзита и перевалки в рамках национальной системы контроля, к ним могут относиться такие меры, как требование получить от соответствующего органа лицензию или разрешение на транзит или перевалку вооружений и/или требование к транспортным компаниям направлять предварительное уведомление государству транзита о предстоящем транзите вооружений по его территории.

3.1.2.5 ПОСРЕДНИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Помимо посреднической деятельности в отношении обычных вооружений, соответствующих боеприпасов/снаряжения или их частей и компонентов, запрещенных при определенных условиях, изложенных в статье 6 (см. раздел 3.1.2.1 выше), статья 10 предписывает государству-участнику «в соответствии со своим национальным законодательством» принимать «меры для регулирования посреднической деятельности, осуществляемой под его юрисдикцией» в отношении обычных вооружений. Договор предусматривает, что к таким мерам может относиться требование к посредникам об обязательной регистрации и получении письменного разрешения в качестве условия для осуществления посреднических операций.

4. Какие обязательства по представлению докладов предусматривает Договор?

4.1 Первоначальные доклады

Согласно статье 13(1) ДТО, каждое государство-участник *обязано* представить Секретариату ДТО первоначальный доклад, в котором содержится информация о мерах, принятых государством для осуществления Договора, «в том числе о национальных законах, национальных контрольных списках

и других нормативных положениях и административных мерах». Оно также обязано сообщать о любых новых мерах, принятых в целях осуществления Договора.

Каждое государство-участник обязано представить свой первоначальный доклад «в течение первого года с момента вступления настоящего Договора в силу для этого государства-участника». Соответственно, срок представления первоначального доклада государства-участника составляет двенадцать месяцев с даты вступления Договора в силу для этого участника⁵.

Чтобы упростить процесс представления первоначальных докладов для государств-участников и дать им возможность направлять доклады в Секретариат ДТО через Интернет, был разработан специальный шаблон.

4.2 Ежегодные доклады

Согласно статье 13(3) ДТО, каждое государство-участник *обязано* представлять Секретариату ДТО ежегодный доклад, содержащий информацию «о разрешенных или фактических экспортных и импортных поставках обычных вооружений, охватываемых статьей 2(1)», которые были совершены за предыдущий календарный год (с 1 января по 31 декабря).

Крайний срок представления ежегодных докладов в Секретариат ДТО — 31 мая. Например, срок представления ежегодных докладов по экспортным и импортным поставкам вооружений, совершенным с 1 января по 31 декабря 2018 года, истекает 31 мая 2019 года.

Чтобы упростить процесс представления ежегодных докладов для государств-участников и дать им возможность направлять ежегодные доклады в Секретариат ДТО через Интернет, был разработан специальный шаблон.

4.3 Доклады о незаконном перенаправлении вооружений

Согласно статьям 11(6) и 13(2), государствам-участникам *рекомендуется* представлять информацию о мерах, принятых для борьбы с незаконным перенаправлением вооружений.

5. Какие финансовые обязательства предусматривает Договор?

5.1 Государства-участники

Государства-участники платят начисленные финансовые взносы двух видов:

1. *Взносы на цели финансирования КГУ и деятельности любых вспомогательных органов, которые могут быть учреждены Конференцией*: для всех государств-участников, независимо от их присутствия на заседаниях и Конференции государств-участников, производится начисление взносов на цели финансирования каждой Конференции или деятельности любых вспомогательных органов, которые могут быть учреждены Конференцией, в том числе на цели покрытия расходов по подготовке и проведению Конференции или заседаний вспомогательного органа в случае необходимости (см. правило 5.1 Финансовых правил ДТО).
2. *Взносы на цели финансирования Секретариата*: каждый календарный год для государств-участников рассчитываются финансовые взносы на цели покрытия расходов Секретариата ДТО на

⁵ Для государства, которое ратифицировало, приняло, утвердило Договор или присоединилось к нему после 24 декабря 2014 года, Договор вступает в силу через девяносто дней после сдачи этим государством на хранение своего документа о ратификации, принятии, утверждении или присоединении (см. статью 22). Срок представления первоначального доклада истекает через двенадцать месяцев после этой даты.

выполнение его основных функций, включая выплату заработной платы сотрудникам, приобретение оборудования, накладные расходы на содержание офиса, финансовое управление, кадровое управление, страхование, коммуникации и ИТ, а также на любые нужды, связанные с функционированием Секретариата, согласно решениям Конференции (см. правило 6.3 Финансовых правил ДТО).

5.2 Подписавшие Договор государства и государства-наблюдатели

Подписавшие Договор государства и другие государства-наблюдатели, посещающие любую Конференцию государств-участников или заседание любого вспомогательного органа, уплачивают взнос за участие для покрытия расходов по подготовке и проведению Конференции или заседания вспомогательного органа.

Счета, выставляемые для покрытия сметных расходов на проведение Конференции, рассчитываются исходя из предположения, что все подписавшие Договор государства и другие государства-наблюдатели, присутствовавшие на Конференции в прошлом году, также примут участие в следующей Конференции.

6. Помощь и поддержка в осуществлении положений ДТО

6.1 Секретариат ДТО

6.1.1 Какова роль Секретариата ДТО?

Секретариат ДТО был создан в соответствии со статьей 18 Договора, чтобы оказывать государствам-участникам помощь в эффективном осуществлении Договора.

Секретариат ДТО управляет процессом представления докладов, предусмотренных Договором; ведет базу данных национальных контактных центров; служит координационным центром в отношении предложений и запросов об оказании содействия в осуществлении Договора; способствует работе Конференции государств-участников; выполняет другие обязанности по усмотрению Конференции государств-участников. Содействие работе Конференции государств-участников включает в себя поддержку работы Председателя, вице-председателей, Управляющего комитета КГУ и сопредседателей рабочих групп, учрежденных Конференцией государств-участников, в ходе подготовки каждой КГУ.

Помимо выполнения своих традиционных функций, предусмотренных статьей 18(3) Договора, Секретариат ДТО осуществляет администрирование Целевого фонда добровольных взносов, опираясь на поддержку Отборочного комитета ЦФДВ (см. разделы 2.3.2.3 и 6.2.1), а также спонсорской программы ДТО.

6.1.2 Как связаться с Секретариатом ДТО

Адрес : 7bis avenue de la Paix, здание ВМО, 2-й этаж, 1211 Женева

Телефон: + 41 (0) 22 715 04 20

Эл. почта: info@thearmstradetreaty.org

Веб-сайт: www.thearmstradetreaty.org

6.2 Какая финансовая поддержка предлагается?

6.2.1 Целевой фонд добровольных взносов

Статья 16(3) Договора о торговле оружием (ДТО) предусматривает создание Целевого фонда добровольных взносов (ЦФДВ) для поддержки осуществления Договора на национальном уровне и призывает все государства-участники вносить средства в этот фонд.

ЦФДВ был официально учрежден в августе 2016 года на второй Конференции государств-участников и действует в соответствии с утвержденным кругом полномочий (ATT/CSP2/2016/WP3/Rev.1). Фонд распределяет средства на реализацию проектов по осуществлению ДТО согласно положениям его круга полномочий и Административным правилам.

Администрирование ЦФДВ осуществляет Секретариат ДТО при поддержке Отборочного комитета ЦФДВ (см. раздел 2.3.2.3). Ежегодно фонд объявляет конкурс проектных заявок, дающий государствам возможность получить гранты на проекты по осуществлению ДТО в размере до 100 000 долл. США. Заявки могут направлять только государства-участники.

Дополнительная информация представлена на веб-сайте

<https://www.thearmstradetreaty.org/voluntary.html>

6.2.2 Спонсорская программа

Секретариат ДТО осуществляет администрирование спонсорской программы, направленной на оказание содействия участию государств в заседаниях ДТО. Основной целью программы является обеспечение максимального охвата заседаний ДТО и многообразия экспертов, с тем чтобы гарантировать репрезентативный и всеобъемлющий характер дискуссий и, в конечном итоге, способствовать осуществлению и универсализации Договора. Секретариат ДТО объявляет о начале приема заявок на участие в спонсорской программе до проведения каждого заседания ДТО, для которого предусмотрено выделение спонсорских средств, распространяя информацию среди всех лиц из списка рассылки ДТО и публикуя ее на веб-сайте ДТО.

6.2.3 Целевой фонд ООН в поддержку сотрудничества в сфере регулирования вооружений

Целевой фонд ООН в поддержку сотрудничества в сфере регулирования вооружений (UNSCAR) — это гибкий многосторонний фонд, который поддерживает ратификацию/присоединение и осуществление соответствующих международных документов по регулированию вооружений, в том числе ДТО.

Целевой фонд ООН в поддержку сотрудничества в сфере регулирования вооружений проводит ежегодный конкурс заявок (призыв к выдвижению предложений) среди партнеров ООН, международных/региональных организаций, НПО и научно-исследовательских институтов. Правительствам, желающим получить помощь из средств фонда, следует сотрудничать с соответствующим критериям заявителем.

Дополнительная информация представлена на веб-сайте:

<https://www.un.org/disarmament/ru/целевой-фонд-организации-объединенн/>

6.2.4 Проект ЕС по распространению ДТО

Европейский союз запустил собственный проект по распространению ДТО (EU ATT Outreach Project), выделив для этих целей средства на поддержку осуществления ДТО. Этот проект предполагает различные инициативы:

- целевые национальные программы оказания помощи, способствующие долгосрочному партнерству для решения ряда приоритетных задач по осуществлению на национальном уровне в рамках целевой помощи;
- специальные мероприятия для гибкого и быстрого реагирования на индивидуальные запросы поддержки;
- региональные семинары, представляющие собой платформу для обмена передовым опытом, вовлечения представителей гражданского общества и содействия региональному сотрудничеству.

Помощь предоставляется по запросам государств, направленным непосредственно администрации проекта. Более подробная информация представлена по ссылке:

<https://export-control.jrc.ec.europa.eu/projects/Arms-Trade-Treaty>

6.2.5 Двусторонняя помощь

Многие страны-доноры предлагают финансовую и техническую двустороннюю помощь в осуществлении ДТО. Государствам, заинтересованным в получении такой помощи, следует обращаться непосредственно к странам-донорам.

6.3 Какая техническая поддержка предлагается?

Государства могут обращаться к другим государствам — участникам Договора для получения помощи в отношении технических аспектов осуществления Договора. Также существует ряд международных и региональных организаций, агентств ООН, организаций гражданского общества и научно-исследовательских центров, которые участвуют в осуществлении ДТО и готовы предложить свою помощь в различных технических вопросах. Секретариат ДТО может предоставить соответствующие рекомендации.

Кроме того, рабочими группами ДТО, а также международными организациями, организациями гражданского общества и научно-исследовательскими центрами были разработаны многочисленные практические руководства, исследовательские материалы и другие инструменты, содержащие техническую информацию и инструкции по осуществлению Договора.

[Задняя обложка?]

Дополнительную информацию об осуществлении Договора, в том числе о ресурсах, инструментах и руководящих принципах, можно получить на веб-сайте ДТО (<https://www.thearmstradetreaty.org/>) или в Секретариате ДТО (info@thearmstradetreaty.org).