
Договор о торговле оружием
Девятая Конференция государств-участников
Женева, 21–25 августа 2023 года

**ОБЗОР ПРОГРАММЫ РАБОТЫ ДОГОВОРА О ТОРГОВЛЕ ОРУЖИЕМ
ПРОЕКТ ПРЕДЛОЖЕНИЯ УПРАВЛЯЮЩЕГО КОМИТЕТА**

СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. Восьмая Конференция государств — участников (КГУ8) Договора о торговле оружием (ДТО), которая прошла 22–26 августа 2022 года, постановила «поручить Управляющему комитету провести обзор программы работы ДТО в консультации с государствами-участниками и подписавшими Договор государствами, после чего представить предложение девятой Конференции государств-участников для принятия решения. При выполнении этой задачи Управляющему комитету поручено учитывать следующее: предусмотренные цели универсализации и осуществления ДТО; оптимизация внутренних процессов поддержки ДТО; предусмотренная финансовая эффективность; и статус графика мероприятий по вопросам разоружения».
2. В соответствии с решением КГУ8 Управляющий комитет разработал справочный документ в поддержку внутренних дискуссий и в целях содействия консультациям с государствами-участниками и подписавшими Договор государствами, а также с другими заинтересованными сторонами ДТО по задаче оценки эффективности программы работы ДТО. В справочном документе Управляющего комитета описывается его подход к вышеобозначенной задаче и выделяется ряд аспектов, которые Комитет хотел бы оценить при подготовке проекта соответствующего предложения для КГУ9 на рассмотрение и принятие решения.
3. 31 января 2023 года справочный документ Комитета был распространен среди заинтересованных сторон ДТО вместе со всеми другими документами к заседаниям ДТО в феврале 2023 года. 17 февраля 2023 года справочный документ был рассмотрен и обсужден на первом неофициальном подготовительном заседании цикла КГУ9. Завершая рассмотрение соответствующего пункта повестки дня Председатель КГУ9 упомянул, что Комитет рассмотрит материалы и замечания, полученные по справочному документу, а затем разработает предварительный проект рекомендаций (предложение), который будет представлен на неофициальном подготовительном заседании 12 мая 2023 года.
4. На основе информации, собранной на заседании 17 февраля 2023 года, и своих собственных наблюдений касательно нынешнего темпа процесса ДТО, уровня участия и направленности обсуждений ДТО Комитет впоследствии подготовил проект предложения с предварительными рекомендациями. После региональных консультаций по проекту предложения, проведенных при содействии членов Комитета в период с 5 апреля по 28 апреля 2023 года, проект предложения был распространен 3 мая 2023 года для обсуждения на втором

неофициальном подготовительном заседании цикла КГУ9 12 мая 2023 года. Представляя проект предложения, Комитет отметил, что существующая институциональная база и процесс ДТО до настоящего времени функционировали надлежащим образом и приносили положительные и успешные результаты, сообразно обстоятельствам, предусмотренным в 2016–2017 годах, однако текущие обстоятельства, включая сложности, связанные членством и осуществлением Договора, обуславливают необходимость оптимизации существующего процесса с точки зрения продолжительности заседаний, методов работы и тем для обсуждений.

ОБЗОР ОСНОВНЫХ ТЕМ, ПОДНЯТЫХ НА ЗАСЕДАНИИ 12 МАЯ

5. В ходе заседания 12 мая 2023 года делегации рассмотрели и прокомментировали проект предложения Управляющего комитета, опираясь на первоначальный справочный документ, распространенный в январе, и итоги обсуждения этого документа на неофициальном подготовительном заседании 17 февраля. Ниже приводится общий обзор основных тем, поднятых Комитетом на заседании 12 мая 2023 года.

Подход к проведению обзора

6. Касательно подхода к проведению обзора некоторые делегации вновь заявили о том, что к этой задаче не следует относиться легкомысленно и что, возможно, было бы нецелесообразно принимать поспешное решение на КГУ9, если не ясны роли рабочих групп, в частности Рабочей группы по эффективному осуществлению Договора (РГЭОД), и ожидаемые результаты их деятельности. Было заявлено, что основная задача (отправная точка) этого мероприятия должна заключаться в том, чтобы определить, что необходимо для эффективного осуществления Договора, в частности, как выполнить мандат РГЭОД и других рабочих групп. Обсуждение формы деятельности рабочих групп не должно предшествовать обсуждению их функций и предметной направленности (т. е. принцип «форма следует за функцией»). Любая реформа процесса ДТО должна быть в первую очередь направлена на поддержку осуществления Договора и приоритетов, установленных Конференцией в этой связи.

Организация и содержание деятельности рабочих групп

7. В отношении организации и содержания деятельности рабочих групп несколько делегаций вновь заявили о необходимости для РГЭОД придерживаться целостного подхода, способствующего осуществлению Договора на национальном уровне. Было также подчеркнуто, что Рабочей группе не следует параллельно обсуждать слишком много тем и что в этой связи следует установить приемлемые приоритеты.

8. Ряд делегаций призвали к большей последовательности и согласованности в деятельности рабочих групп. Другие делегации обратились с просьбой разъяснить вопрос о возможном объединении рабочих групп, в частности РГЭОД и Рабочей группы по прозрачности и отчетности (РГПО). Секретариат ДТО удовлетворил эту просьбу, указав, что в проекте предложения предусмотрено не объединение рабочих групп, а более эффективное сотрудничество и согласование их работы (см. пункт 24(b-d) проекта предложения Управляющего комитета).

9. Несколько делегаций призвали изучить, насколько это возможно, синергизм между различными органами ДТО и другими соответствующими международными органами.

Сокращение (очных) заседаний (количества раундов и продолжительности заседаний), а также формата заседаний рабочих групп и методов работы

10. Большинство выступивших делегаций поддержали рекомендацию Комитета проводить в каждом цикле одну очную сессию продолжительностью до пяти дней, в которую войдут заседания рабочих групп ДТО и подготовительные заседания КГУ. Некоторые делегации указали, что проведение только одной очной сессии потенциально обусловит более целенаправленные обсуждения и обеспечит более широкое участие крупных экспертов (поскольку делегациям придется приехать в Женеву только один раз). Было отмечено, что участие крупных технических экспертов имеет ключевое значение для проведения рабочими группами содержательных дискуссий по вопросам осуществления Договора на национальном уровне. Некоторые делегации также отметили, что сокращение количества очных сессий до одной высвободит ресурсы Секретариата ДТО на оказание поддержки в осуществлении Договора на национальном уровне в большем объеме.

11. Несколько делегаций подчеркнули, что главный приоритет обзора программы работы заключается в обеспечении того, чтобы будущие дискуссии в рамках процесса ДТО были эффективными, всеобъемлющими и результативными. Именно поэтому возможное решение о проведении только одной очной сессии неразрывно связано с выбором формата заседаний рабочих групп и рабочих процедур, включая расширение (возможностей) межсессионной работы.

12. В этой связи выступившие делегации положительно отметили пункт 26 проекта предложения Управляющего комитета и содержащуюся в пункте 27(d) рекомендацию о дополнении предлагаемой единственной сессии заседаний ДТО неофициальными межсессионными консультациями, такими как, например, встречи заинтересованных делегатов в небольших группах и региональные заседания, возможно в виртуальном или гибридном формате. Такой подход также может способствовать расширению участия технических экспертов.

13. Некоторые делегации высказали ряд оговорок и вопросов относительно неофициальных заседаний с точки зрения ответственных лиц (кто может созывать неофициальные заседания?), горизонта планирования (как будет планироваться расписание проведения неофициальных заседаний?), взаимосвязи между неофициальными и стандартными заседаниями (для обсуждения каких тем и в каких целях могут созываться неофициальные заседания?), бюджетных расходов и многообразия языков (будет ли на неофициальных заседаниях предусмотрен устный перевод?). Эти аспекты необходимо будет уточнить в проекте предложения Управляющего комитета. Секретариат ДТО ответил на некоторые из этих вопросов. В этой связи было заявлено, что на данный момент никаких изменений в бюджетную смету ДТО вноситься не будет и что ситуация не изменится до тех пор, пока Конференция не согласует новый порядок. Поддержку неофициальных заседаний будет обеспечивать Секретариат ДТО в той мере, в какой это позволяет бюджет, включая организацию устного перевода. В этой связи в ответ на заданный вопрос было подтверждено, что заседания в полностью виртуальном формате более экономичны с точки зрения затрат, чем заседания в гибридном формате, поскольку виртуальные заседания связаны только с расходами на устный перевод (если он потребуется). Что касается цели неофициальных консультаций, описанной в пункте 27(d), то в проекте предложения Управляющего комитета должностным лицам ДТО предоставляется возможность проводить межсессионные неофициальные консультации в рамках своей работы по отдельным темам, требующим дополнительного обсуждения. Предсказуемость заседаний рабочих групп по-прежнему будут обеспечиваться расписанием заседаний и многолетним планом работы, однако возможность проведения неофициальных заседаний призвана добавить

определенную гибкость, например, для более глубокого изучения некоторых вопросов, которые обсуждаются в рабочей группе.

14. Некоторые делегации высказали еще ряд сомнений по поводу сокращения количества (очных) заседаний и отметили, что не следует упускать из виду преимущества нынешнего порядка проведения двух сессий ДТО в том, что касается эффективной подготовки итогов Конференции. В этой связи неофициальные заседания должны быть не движущей силой процесса ДТО, а скорее вспомогательным механизмом. Кроме того, было указано, что, если озабоченность вызывают сроки проведения, то можно было бы пересмотреть расписание заседаний и, возможно, запланировать одной из заседаний на конец года. В то же время в отношении последнего было заявлено, что это будет неосуществимо с финансовой точки зрения с учетом нынешнего бюджетного цикла ДТО и, возможно, потребует внесения поправок в Финансовые правила ДТО.

15. Тогда как большинство делегатов в своих выступлениях говорили о заседаниях рабочих групп, в частности РГЭОД, одна из делегаций также подняла вопрос о неофициальных подготовительных заседаниях — можно ли отделить их от заседаний рабочих групп. Вместе с тем в пункте 25 проекта предложения Управляющего комитета разъясняется, что одна очная сессия продолжительностью до пяти дней будет включать подготовительное заседания КГУ наряду с заседаниями рабочих групп ДТО.

16. Одна из делегаций также высказалась за более широкое использование платформы информационного обмена в закрытом разделе веб-сайта ДТО (что конкретно обсуждалось РГПО).

ПЕРЕСМОТРЕННЫЙ ПРОЕКТ ПРЕДЛОЖЕНИЯ УПРАВЛЯЮЩЕГО КОМИТЕТА

17. На основе замечаний, полученных на заседании 12 мая 2023 года, и своих собственных дальнейших выводов Управляющий комитет хотел бы ниже представить пересмотренный проект предложения.

Основной фокус на практическое осуществление Договора

18. Для того чтобы оказывать значимую помощь государствам-участникам в эффективном осуществлении их обязательств по Договору, центральное место в программе работы по ДТО должны занимать практические вопросы осуществления Договора на национальном уровне. В этом отношении содержание и характер обсуждений должны отойти от существующей модели и быть больше направлены в сторону практических мер по осуществлению Договора и обмена примерами и опытом осуществления на национальном уровне.

Организация и содержание деятельности рабочих групп

19. С тем чтобы уделять приоритетное внимание вопросам практического осуществления Договора, дискуссии рабочих групп должны быть сосредоточены на национальных усилиях государств-участников по осуществлению, в том числе их успехах и сложностях, а также на реальном воздействии, которое оказывает Договор, как это предусмотрено в статье 1 Договора («Объект и цель»). Чтобы сохранить этот подход к дискуссиям по ДТО и содержательно обсуждать вопросы международного сотрудничества и оказания помощи между государствами-участниками, следует пересмотреть и сосредоточить организацию и содержание деятельности рабочих групп ДТО следующим образом:

- a. Рабочая группа по эффективному осуществлению Договора (РГЭОД) должна принять более всеобъемлющую повестку дня / мандат, которые бы предоставляли возможность вести прогрессивную дискуссию об усилиях государств-участников по осуществлению Договора и распространять национальную практику. Для того чтобы упорядочить текущую работу по практическому осуществлению Договора и учитывать взаимосвязь статей Договора на практике, темы для обсуждения в рабочей группе должны быть организованы согласно общим этапам/стадиям осуществления Договора. В то же время рабочая группа должна также предоставлять государствам-участникам и другим заинтересованным сторонам возможности для обсуждения любых текущих проблем, связанных с осуществлением Договора, по мере необходимости.
- b. Темы для обсуждения в рамках Рабочей группы по прозрачности и отчетности (РГПО) можно оставить прежними, однако с учетом рационального подхода к распределению времени и установленных механизмов взаимодействия с РГЭОД. В этой связи ожидается, что рабочая группа будет участвовать в обсуждениях РГЭОД в том, что касается прозрачности и отчетности, с тем чтобы подчеркнуть, что прозрачность и отчетность являются важными аспектами усилий по осуществлению Договора. Ожидается, что в период после КГУ9 рабочая группа изучит возможности согласования своей работы с основной работой РГЭОД.
- c. Ожидается, что в контексте предложенного ею скоординированного и практического подхода к универсализации Договора Рабочая группа по универсализации Договора (РГУД) внесет свой вклад в дискуссии РГЭОД в том, что касается вопросов универсализации Договора и связанных с этим аспектов. Признавая, что универсализация Договора сама по себе не относится к осуществлению Договора, следует отметить, что механизмы

поддержки осуществления Договора могут играть роль в ратификации Договора и присоединении к нему. С учетом этого в рамках текущей дискуссии по вопросу об активизации своей деятельности РГУД, как ожидается, изучит возможности согласования своей работы с основной работой РГЭОД.

- d. Форум по обмену информацией о незаконном перенаправлении вооружений (ФОИНПВ) осуществляет деятельность иного характера, нежели РГЭОД. Цель ФОИНПВ состоит не в том, чтобы обсуждать меры, которые государства должны принимать или принимают для осуществления Договора, а в том, чтобы обмениваться *оперативной информацией* о конкретных случаях предполагаемого или выявленного незаконного перенаправления вооружений. В этой связи работа ФОИНПВ будет по-прежнему дополнять работу реорганизованной РГЭОД. В круге полномочий ФОИНПВ также затрагиваются взаимоотношения между ФОИНПВ и РГЭОД и предусматривается, что Председатель ФОИНПВ будет устно информировать РГЭОД о любых общих закономерностях и практических выводах, полученных в ходе заседаний ФОИНПВ, а также об общих вопросах, которые могли бы получить решение в результате тематических обсуждений в РГЭОД (правило 22). Планируется, что ФОИНПВ и целесообразность будут пересмотрены на десятой Конференции государств-участников (КГУ10). В рамках настоящего обзора предлагается более тесно согласовать работу ФОИНПВ с основной работой РГЭОД.

Число рабочих групп ДТО и подготовительных заседаний КГУ

20. Текущее положение ДТО с точки зрения членства, проблем с осуществлением, перегруженного графика мероприятий по разоружению, ограниченных возможностей делегаций и предполагаемой тщательности ожидаемых дискуссий по вопросам ДТО побуждают задуматься о рационализации заседаний ДТО в каждом цикле КГУ. В этой связи **Управляющий комитет рекомендует на экспериментальной основе в течение одного года следующее:**

- a. **провести одну очную сессию продолжительностью до четырех дней, в которую войдут заседания рабочих групп ДТО, с возможностью подключения к прямой трансляции; и**
- b. **провести одну очную сессию продолжительностью до двух дней, в которую войдут подготовительные заседания КГУ, с возможностью подключения к прямой трансляции. Во избежание дублирования это сессия должна быть автономной / проведена отдельно от сессии рабочих групп ДТО.**

21. *Две очные сессии заседаний ДТО предоставят больше гибкости и позволят:*

- a. Председателям КГУ назначать даты заседаний ДТО с учетом графика мероприятий по вопросам разоружения и других важных событий, связанных с Организацией Объединенных Наций;
- b. Председателям КГУ по согласованию с соответствующими должностными лицами ДТО и Секретариатом ДТО устанавливать количество дней для проведения заседаний и их продолжительность в соответствии с повесткой дня;
- c. объединить направления работы различных вспомогательных органов ДТО в целях повышения эффективности и результативности;
- d. устранить дублирование усилий и не допускать повторения обсуждений.

22. Для обеспечения инклюзивного, коллаборативного, результативного и широкого участия в дискуссиях по вопросам ДТО предлагаемые две сессии заседаний ДТО можно было бы при необходимости дополнить неофициальными межсессионными консультациями, такими как, например, встречи заинтересованных делегатов в небольших группах и региональные заседания. Вышеуказанные неофициальные межсессионные консультации следует проводить в виртуальном формате либо на платформе информационного обмена в закрытом разделе веб-сайта ДТО, в зависимости от обстоятельств.

23. Предполагается, что предлагаемые две сессии заседаний рабочих групп ДТО и подготовительных заседаний КГУ принесут следующие преимущества:

- a. Присущая гибкость, которая позволит адаптироваться с учетом меняющихся обстоятельств, приоритетов ДТО, тем для обсуждения и уровня участия.
- b. Своевременное распространение документации к заседаниям.
- c. Возможность для делегаций использовать имеющееся в их распоряжении время на надлежащую подготовку к заседаниям и привлекать (больше) крупных экспертов, участвующих в практическом осуществлении Договора, к участию в заседаниях, в частности в заседаниях рабочих групп ДТО.
- d. Возможность для должностных лиц ДТО проводить неофициальные межсессионные консультации в виртуальном формате и/или на платформе информационного обмена, в зависимости от обстоятельств.
- e. Достижение эффективности в распределении и использовании ресурсов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

24. Управляющий комитет в целом считает, что представленный проект предложения по обзору программы работы ДТО не является окончательным итоговым документом по этому вопросу. Скорее, эта работа еще не завершена, и в предстоящий период ожидаются дальнейшая корректировка, уточнение и пересмотр с учетом практического опыта, накопленного в ходе практического применения этой модели программы работы ДТО.
