



28 января 2020 года

**Подготовлено Управляющим
комитетом ДТО**

Оригинал: английский

**ПРОЕКТ СТРУКТУРНЫХ ЭЛЕМЕНТОВ ПРОЦЕДУРЫ СЕКРЕТАРИАТА ПО ВЫПОЛНЕНИЮ ПРАВИЛА 8(1)
D
(справочный документ)**

1. В августе 2019 года участники пятой Конференции государств — участников (КГУ5) Договора о торговле оружием (ДТО) обратились к Управляющему комитету с просьбой подготовить методические рекомендации по вопросу «достижения договоренности с Секретариатом в связи с выполнением своих финансовых обязательств» (со ссылкой на финансовое правило 8(1) d для рассмотрения на шестой Конференции государств-участников) (ATT/CSP5/2019/SEC/536/Conf.FinRep.Rev1).

2. В целях определения структурных элементов для разработки указанного руководства Управляющий комитет подготовил проект справочного документа (см. приложение), который послужит основой для выполнения этой задачи. Кроме того, Управляющий комитет приветствует любую информацию от государств-участников, которая поможет в доработке приложенного проекта руководства.

ПРИЛОЖЕНИЕ А. ПРОЕКТ СТРУКТУРНЫХ ЭЛЕМЕНТОВ ПРОЦЕДУРЫ СЕКРЕТАРИАТА ПО ВЫПОЛНЕНИЮ ПРАВИЛА 8(1) D

Контекст

На КГУ5 ДТО участники выразили глубокую озабоченность по поводу невыплаты некоторыми государствами¹ финансовых взносов и призвали государства, которые этого не сделали, оперативно и своевременно выполнить свои финансовые обязательства во избежание нарушения процесса ДТО и реализации запланированных мероприятий².

Участники конференции обратились к Управляющему комитету с просьбой подготовить рекомендации по вопросу «достижения договоренности с Секретариатом в связи с выполнением своих финансовых обязательств» (ссылка на финансовое правило 8(1) d) на рассмотрение КГУ6³.

Помимо всего прочего, ни одно государство не должно быть ущемлено в правах по финансовому правилу 8(1) d в случае подачи заявки на предоставление поддержки за счет средств Целевого фонда добровольных взносов ДТО или спонсорской программы ДТО в период до КГУ6, на которой этот вопрос будет рассмотрен⁴.

Финансовое правило ДТО 8(1) d гласит:

Любое государство-участник, у которого есть задолженность по взносам за два года или более и которое не достигло договоренности с Секретариатом в связи с выполнением своих финансовых обязательств, временно лишается права голоса, утрачивает право выдвигать кандидатуру своего представителя на должности, а также являться членом какого-либо комитета или вспомогательного органа КГУ. Тем не менее КГУ может разрешить такому члену голосовать или выдвигать кандидатуру представителя на должность, если убедится в том, что невыплата финансового взноса обусловлена обстоятельствами, не зависящими от государства-участника.

На сегодняшний день в системе ДТО не существует норм или процедур, определяющих, каким образом государство, за которым числится задолженность по финансовым взносам, может достичь финансовой договоренности или каким образом Секретариату следует обрабатывать запросы о достижении финансовой договоренности, предусмотренные правилом 8(1) d Финансовых правил ДТО.

Настоящий документ содержит первоначальные рассуждения о том, каким образом можно было бы устранить это упущение в применении финансовых правил ДТО, в частности раздела 8(1) d может быть заполнен, с тем чтобы предоставить в распоряжение Секретариата и Управляющего комитета исчерпывающую, всеми согласованную и легко применимую процедуру принятия решений.

Справочная информация

¹ К государствам, упомянутым в этом документе, относятся государства-участники, подписавшие Договор государства и государства-наблюдатели, которым начисляются взносы.

² ATT/CSP5/2019/SEC/536/Conf.FinRep.Rev1/34

³ ATT/CSP5/2019/SEC/536/Conf.FinRep.Rev1/35

⁴ ATT/CSP5/2019/SEC/536/Conf.FinRep.Rev1/36

Финансовым периодом в ДТО является календарный год (с 1 января по 31 декабря). Бюджет утверждается в ходе соответствующей КГУ в предшествующем году.

Финансовые взносы за каждый календарный год должны выплачиваться в полном объеме в течение 90 дней с момента получения счета от Секретариата. Государствам должно быть направлено уведомление о размере причитающихся с них финансовых взносов за заданный год не позднее 15 октября предшествующего года. Поскольку в разных государствах финансовый год может различаться, каждое государство должно как можно раньше до крайнего срока выплаты финансового взноса, информировать Секретариат о прогнозируемых сроках выплаты взноса для поддержания эффективности финансового надзора и планирования.

Как и в случае любых сопоставимых конвенций или самой Организации Объединенных Наций, если государства выплачивают финансовые взносы с опозданием или вообще не выплачивают, возникают финансовые проблемы. В последние годы были приняты различные меры для смягчения таких проблем. В отношении ДТО, в попытке преодолеть критически в финансовом отношении периоды, пока не будут получены выплаты, применялись гибкие возможности, закрепленные в финансовых правилах ДТО.

Вместе с тем возникают ситуации, когда взносы не выплачиваются государствами в течение двух или более лет. Генеральная ассамблея Организации Объединенных Наций ввела ограничение права на участие в голосовании⁵, в рамках других конвенций не применяются какие-то конкретные правила, однако не существует согласованного универсального свода правил для подобной ситуации. Вышеупомянутое финансовое правило ДТО 8(1) d предусматривает применение конкретных мер в целях стимулирования выплаты взносов государствами, за которыми числится задолженность.

Для решения проблемы невыплаченных финансовых взносов правило предусматривает, что государства-участники могут «достичь договоренности с Секретариатом», но не предписывает процедуру, которой следует следовать, что дает возможность толкования формулировки различными способами.

Возможная процедура

В целях разработки возможной процедуры были рассмотрены существующие правила и процедуры Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций и ряда существующих конвенций.

Некоторые положения Организации Объединенных Наций предусматривают составление и применение многолетних планов выплат в качестве инструмента выплаты взносов для государств-членов, за которыми числится задолженность. Эти графики, по возможности, должны составляться на срок не более шести лет. Обязательным требованием является ежегодное представление отчета о выполнении платежей по плану. Хотя план выплат зарекомендовали себя как полезный инструмент сокращения задолженности и отражают готовность государств выполнять свои финансовые обязательства, следует отметить, что они носят *абсолютно добровольный* характер.

⁵ Устав Организации Объединенных Наций, глава 4, статья 19: Член Организации, за которым числится задолженность по уплате Организации денежных взносов, лишается права голоса в Генеральной Ассамблее, если сумма его задолженности равняется или превышает сумму взносов, причитающихся с него за два полных предыдущих года. Генеральная Ассамблея может, однако, разрешить такому Члену Организации участвовать в голосовании, если она признает, что просрочка платежа произошла по не зависящим от него обстоятельствам.

С учетом применимости других возможных процедур представляется логичным, хотя и не при всех обстоятельствах осуществимым, также предложить ввести многолетний план выплат в пользу ДТО.

Как преобразовать эту концепцию в процедуру в рамках системы ДТО?

1. Процедура начинается с выставления счета на сумму начисленных финансовых взносов. В соответствии с правилом 8(1) а счета должны быть оплачены в течение 90 дней с момента их получения.
2. Согласно правилу 8(1) b каждое государство должно заблаговременно сообщить Секретариату о прогнозируемых сроках выплаты начисленного взноса.
3. К 1 марта Секретариат представит информацию Председателю КГУ, который направит письменное уведомление государствам, чтобы убедить их в важности погашения соответствующей задолженности (правило 8(1) c) или достижения договоренности с Секретариатом как можно скорее.
4. Следующее напоминание об оплате будет включено в счет на следующий год, который выставляется в октябре. В нем будут отражены все невыплаченные взносы (включая ориентировочный взнос на следующий год). Подробная и постоянно обновляемая информация о задолженностях представлена на веб-сайте ДТО.
5. Если задолженность накапливается в течение более чем двух лет, ожидается, что государство обратится в Секретариат ДТО для достижения договоренности в связи с выполнением своих финансовых обязательств (правило 8(1) d). Обращение предлагается оформить как официальный документ (вербальная нота со стороны правительства соответствующего государства, направленная через соответствующую дипломатическую миссию). В запросе от государства, за которым числится задолженность, должны быть описаны обстоятельства, которые привели к невыплате взносов, и/или представлена подробная информация о возможных путях урегулирования задолженности.
6. В связи с тем, что на подготовку необходимых решений КГУ требуется время, рекомендуется направить запрос не позднее 30 июня того же года.
7. Секретариат проинформирует Председателя КГУ о получении запроса для дальнейшего обсуждения. Если запрос не будет получен, к государству-участнику, за которым числится задолженность в течение двух или более лет, будут применены ограничения, указанные в правиле 8(1) d.
8. Государству предлагается представить следующую документацию: многолетний план выплат, включая график платежей, либо убедительные документы для КГУ в обоснование того факта, что невыплата взносов объясняется обстоятельствами, не зависящими от государства-участника⁶. Затем КГУ может принять решение о временном отказе от применения правила 8(1) d.
9. Если многолетний план выплат будет рассмотрен и утвержден КГУ, первая выплата согласно указанному плану должна быть произведена до заключения счетов и подготовки бухгалтерского отчета за соответствующий год.
10. Секретариат обязан следить за соблюдением плана выплат и уведомлять Председателя КГУ и Управляющий комитет в случае его несоблюдения. В такой ситуации Председатель КГУ

⁶ К обоснованию относится информация, касающаяся, помимо прочего, совокупных экономических показателей, государственных доходов и расходов, валютных ресурсов и т. д. Такая причина, как исключительно административные задержки, не может быть сочтена достаточной.

направляет соответствующему государству письменное уведомление, в котором любезно просит разъяснить ситуацию.

11. Если от государства, не обеспечившего соблюдение плана выплат (как указано выше), не будет получен ответ в течение 30 дней с момента получения уведомления, направленного Председателем КГУ, действие плана выплат будет считаться приостановленным. После этого будет проведено согласование нового плана выплат, который будет представлен на рассмотрение следующей КГУ.
